CELVA
Consorzio degli Enti Locali della Valle d'Aosta
Consortium des Collectivités Locales de la Vallée d'Aoste

Piazza Narbonne, 16 - 11100 Aosta
tel 0165 43 347 - fax 0165 36 95 53
www.celva.it - info@celva.it
protocollo@pec.celva.it
C.F. e P.I. 00665740072
Registro imprese di Aosta n. 00665740072

PROT. N.
POS.

Ai Sindaci e ai Segretari
dei Comuni della Valle d'Aosta

Ai Presidenti e ai Segretari
delle Unités des Communes valdôtaines

Al Presidente
del Consorzio BIM Valle d'Aosta

Loro sedi

Aosta, il

OGGETTO: relazione sulla forma societaria rispetto alle ulteriori possibili forme per la gestione delle attività inerenti ai servizi attribuiti al CELVA, di cui all'art. 4 della legge regionale n. 6/2014

Si trasmette la "Relazione sulla forma societaria rispetto alle ulteriori possibili forme per la gestione delle attività inerenti ai servizi attribuiti al CELVA, di cui all'art. 4 della legge regionale n. 6/2014", approvata dall'Assemblea del CELVA con propria deliberazione n. 7/2018 dell'11 dicembre 2018.

La relazione contiene le valutazioni effettuate in risposta a quanto osservato dalla Corte dei Conti nell'ambito delle verifiche sui piani di ricognizione straordinaria delle partecipazioni dirette e indirette possedute, effettuata dagli enti locali entro il mese di settembre 2017.

Tali valutazioni possono essere fatte proprie dai singoli enti nell'ambito della revisione periodica delle partecipazioni da effettuare entro fine dicembre 2018.

Colgo l'occasione per porgervi i mei migliori saluti.

Il Presidente
Franco Manes
(documento firmato digitalmente)

EA

Comune di Valtournenche - Prot. N. 2018 / 14989 - Data/ora: 13/12/2018 14:07:20

Buongiorno,
si trasmette la nostra nota protocollo n. 3501 del 13/12/2018 di pari oggetto.
Cordiali saluti.
La Segreteria CELVA

Comune di Valtournenche - Prot. N. 2018 / 14989 - Data/ora: 13/12/2018 14:07:20

CELVA
Consorzio degli Enti Locali della Valle d'Aosta
Consortium des Collectivités Locales de la Vallée d'Aoste

Piazza Narbonne, 16 - 11100 Aosta
tel 0165 43 347 - fax 0165 36 95 53
www.celva.it - info@celva.it
protocollo@pec.celva.it
C.F. e P.I. 00665740072
Registro imprese di Aosta n. 00665740072

Deliberazione dell'Assemblea n. 7/2018

Oggetto: APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE SULLA FORMA SOCIETARIA RISPETTO ALLE ULTERIORI POSSIBILI FORME PER LA GESTIONE DELLE ATTIVITÀ INERENTI AI SERVIZI ATTRIBUITI AL CELVA, DI CUI ALL'ART. 4 DELLA LEGGE REGIONALE N. 6/2014

In Aosta, l'anno 2018, il giorno undici (11) del mese di dicembre, alle ore 15:00, presso la sede del Consorzio degli enti locali della Valle d'Aosta (CELVA), sita in piazza Narbonne n. 16, si è tenuta in seconda convocazione l'Assemblea ordinaria del CELVA, convocata dal Presidente Franco Manes, con comunicazione scritta del 5 dicembre 2018, prot. n. 3399, ai sensi dell'articolo 20 dello Statuto.

Sono presenti i rappresentanti di n. 59 enti locali, come risulta dal registro delle presenze denominato "Registro firme Assemblea CELVA – anno 2018"

Assume la presidenza della seduta il Presidente del CELVA, signor Franco Manes.

Svolge le funzioni di segretario verbalizzante la signora Alessandra Vuillermin della Segreteria organi.

Verificata la regolarità della convocazione, constatato il numero legale degli intervenuti, si procede alla trattazione della deliberazione in oggetto.

CELVA
Consorzio degli Enti Locali della Valle d'Aosta
Consortium des Collectivités Locales de la Vallée d'Aoste

Il Presidente Franco Manes illustra la deliberazione di cui all'oggetto.

1. ESIGENZA DELL'ENTE

Premesso che:

- con deliberazione n. 12/2018/VSGO del 25 luglio 2018, la Corte dei Conti ha approvato la relazione avente ad oggetto "Gli esiti delle verifiche sulla revisione straordinaria delle partecipazioni societarie effettuate dagli enti locali della Valle d'Aosta, ai sensi dell'art. 24, del d.lgs. 175/2016 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica)";
- con riferimento al CELVA, la Corte dei Conti ha voluto sottolineare come "*nei provvedimenti adottati (dalle Amministrazioni) in merito alla [relativa] conferma (delle partecipazioni alla società CELVA), non risultano esplicitate le valutazioni della necessità della forma societaria rispetto alle ulteriori possibili forme per la gestione delle attività inerenti ai servizi pubblici di cui il CELVA (medesimo) è incaricato*".

Per tali ragioni si rende necessario procedere ad esplicitate le valutazioni in merito alla forma societaria per la gestione delle attività inerenti ai servizi pubblici di cui il CELVA è incaricato ai sensi dell'art. 4 della legge regionale n. 6/2014.

2. NORMATIVE E PROVVEDIMENTI DEL CONSORZIO

- il Codice civile;
- il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" definisce le disposizioni per la costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta;
- il decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" ha apportato importanti modifiche al testo del d.lgs. 175/2016;
- legge regionale 5 agosto 2014, n. 6, recante "Nuova disciplina dell'esercizio associato di funzioni e servizi comunali e soppressione delle Comunità montane" attribuisce al CELVA l'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi comunali relativi alla formazione degli Amministratori e del personale degli enti locali e alla consulenza e assistenza tecnica e giuridico-legale, nonché alla predisposizione di regolamenti tipo e della relativa modulistica;
- lo Statuto dispone che la società cooperativa sia retta e disciplinata secondo il principio della mutualità, senza fini di speculazione privata, e che essa svolga la propria attività mutualistica con l'obiettivo di garantire agli organismi soci la rappresentanza e la tutela degli interessi morali ed economici, nonché l'erogazione di servizi e mezzi tecnici per l'esercizio della loro attività, a condizioni più vantaggiose rispetto al mercato;
- con nota del 28 luglio 2017, ns. prot. n. 2212/2017, l'avv. Gianni Maria Saracco, in qualità di mandatario del raggruppamento temporaneo aggiudicatario della procedura per l'affidamento di servizi legali di assistenza e consulenza giuridica indetta dal CELVA, ha trasmesso al CELVA il parere legale sulla natura giuridica del Consorzio, in applicazione del d.lgs. 175/2016 e del d.lgs. 100/2017;

Comune di Valtournenche - Prot. N. 2018 / 14989 - Data/ora: 13/12/2018 14:07:20

- in data 31 luglio 2017, il Consiglio di Amministrazione, con deliberazione n. 43/2018, ha preso atto del parere legale sulla natura giuridica del Consorzio degli enti locali della Valle d'Aosta, in applicazione del d.lgs. 175/2016 e del d.lgs. 100/2017;
- in data 4 dicembre 2018, il Consiglio di Amministrazione del CELVA, con deliberazione n. 62/2018, ha approvato la relazione sulla forma societaria rispetto alle ulteriori possibili forme per la gestione delle attività inerenti ai servizi attribuiti al CELVA, di cui all'art. 4 della legge regionale n. 6/2014.

3. ISTRUTTORIA

- in data 26 luglio 2018, ns. prot. n. 1794 del 2 agosto 2018, la Corte dei Conti – Sezione di Controllo per la Valle d'Aosta ha trasmesso al CELVA copia della deliberazione n. 12/2018/VSGO del 25 luglio 2018 con la quale è stata approvata la relazione avente ad oggetto "Gli esiti delle verifiche sulla revisione straordinaria delle partecipazioni societarie effettuate dagli enti locali della Valle d'Aosta, ai sensi dell'art. 24, del d.lgs. 175/2016 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica)";
- nella suddetta relazione la Corte dei Conti all'esito "*delle verifiche sulla revisione straordinaria delle partecipazioni societarie effettuata dagli enti locali della Valle d'Aosta, ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. n. 175/2016 (Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica)*" ha formulato delle osservazioni in ordine a talune partecipazioni societarie degli enti locali valdostani;
- in particolare, con riferimento al CELVA, la Corte dei Conti ha voluto sottolineare come "*nei provvedimenti adottati (dalle Amministrazioni) in merito alla [relativa] conferma (delle partecipazioni alla società CELVA), non risultano esplicitate le valutazioni della necessità della forma societaria rispetto alle ulteriori possibili forme per la gestione delle attività inerenti ai servizi pubblici di cui il CELVA (medesimo) è incaricato*";
- la Corte dei Conti ha, quindi, specificato che "*tali valutazioni (…) possono essere, per funzionalità, motivatamente effettuate nell'ambito della relativa Assemblea (societaria) e fatte proprie, nei termini ritenuti opportuni, dalle singole amministrazioni partecipanti*";
- il CELVA ha pertanto elaborato la relazione allegata alla presente che evidenzia come una differente forma giuridica per lo svolgimento delle citate molteplici funzioni rischierebbe, da un lato, di compromettere l'autonomia rappresentativa del CPEL e, d'altro canto, di limitare il carattere operativo del CELVA, dando vita ad un sistema organizzativo incoerente e non efficiente della rappresentanza degli enti locali regionali.

4. ONERI FINANZIARI

- la presente deliberazione non comporta oneri finanziari.

L'Assemblea, proceduto alla votazione nelle forme previste dalla Statuto, con voti favorevoli n. 59, contrari n. 0, astenuti n. 0;

Comune di Valtournenche - Prot. N. 2018 / 14989 - Data/ora: 13/12/2018 14:07:20

CELVA
Consorzio degli Enti Locali della Valle d'Aosta
Consortium des Collectivités Locales de la Vallée d'Aoste

DELIBERA

1. di approvare i punti espressi in premessa da 1 a 4 che sono parte sostanziale ed integrante del presente deliberato;
2. di approvare la relazione che, allegata alla presente deliberazione, ne costituiscono parte integrante e sostanziale, per le motivazioni indicate in premessa, alle quali espressamente si rinvia;
3. di dare atto che la presente deliberazione non comporta oneri finanziari;
4. di incaricare la signora Sara Pinet, responsabile CELVA e CPEL, nel rispetto delle proprie competenze, dell'attuazione della presente deliberazione e di ogni altro adempimento per la sua corretta esecuzione;
5. di dare mandato alla segreteria organi di trasmettere la presente deliberazione agli enti soci del CELVA.

Il Presidente
Franco Manes

Comune di Valtournenche - Prot. N. 2018 / 14989 - Data/ora: 13/12/2018 14:07:20

Nella relazione approvata con Deliberazione n. 12/2018/VSGO del 25 luglio 2018, la Corte dei Conti della Valle d'Aosta all'esito *"delle verifiche sulla revisione straordinaria delle partecipazioni societarie effettuata dagli enti locali della Valle d'Aosta, ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. n. 175/2016 (Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica)"* ha ritenuto opportuno formulare delle osservazioni in ordine a talune partecipazioni societarie degli enti locali valdostani.

In particolare, con riferimento al CELVA, la Corte ha voluto sottolineare come *"nei provvedimenti adottati* (dalle Amministrazioni) *in merito alla [relativa] conferma* (delle partecipazioni alla società CELVA)*, non risultano esplicitate le valutazioni della necessità della forma societaria rispetto alle ulteriori possibili forme per la gestione delle attività inerenti ai servizi pubblici di cui il CELVA* (medesimo) *è incaricato"*.

La Corte dei Conti ha, quindi, specificato che *"tali valutazioni* (…) *possono essere, per funzionalità, motivatamente effettuate nell'ambito della relativa Assemblea* (societaria) *e fatte proprie, nei termini ritenuti opportuni, dalle singole amministrazioni partecipanti"*.

Come riconosciuto dalla stessa Corte dei Conti, a seguito dell'entrata in vigore del d.lgs. n. 175/2016, come modificato ed integrato dal d.lgs. n. 100/2017, il CELVA è stato qualificato come società a totale partecipazione pubblica sottoposta a controllo analogo congiunto da parte delle amministrazioni che vi partecipano (quali i 74 Comuni della Valle d'Aosta, le 8 Unités de Communes Valdôtaines ed il Consorzio del Bacino Imbrifero Montano).

Da un punto di vista strettamente privatistico, la società presenta le caratteristiche proprie di una cooperativa a mutualità prevalente ex art. 2514 c.c. (scelta che permette la partecipazione all'assemblea societaria, da parte dei soci, in misura egualitaria, indipendentemente dal numero di quote possedute), avente quale oggetto sociale una generale funzione di supporto per gli enti locali valdostani nello svolgimento delle loro attività.

Nello specifico, il CELVA svolge, oltre alle funzioni previste dal suo stesso Statuto in favore degli enti soci, le funzioni ed i servizi comunali che le sono stati attribuiti dall'art. 4 della l.r. n. 6/2014, nonché, in qualità di organismo strumentale del CPEL, le funzioni

Comune di Valtournenche - Prot. N. 2018 / 14989 - Data/ora: 13/12/2018 14:07:20

attribuite dalla legge a quest'ultimo, così come previsto dalla Convenzione stipulata tra i due enti il 24 febbraio 2010.

L'art. 24 del Regolamento del Consiglio, infatti, stabilisce che *"per garantire economicità all'interno del sistema degli enti locali, il CPEL si avvale per l'esercizio delle proprie funzioni del CELVA"*.

Il CELVA, quindi, svolge le funzioni attribuite dalla legge regionale al CPEL in qualità di "organo esecutivo" (così come previsto dal Regolamento del Consiglio), senza, tuttavia, che sia prevista alcun tipo di rappresentanza in capo alla società, considerato che il CPEL stesso ha provveduto a delegare a quest'ultima solamente lo svolgimento delle proprie funzioni.

Pertanto, come si evince dal quadro normativo e fattuale sopra delineato, gli ambiti di intervento nei quali il CELVA è chiamato ad operare sono molto ampi e variegati, posto che alla società sono attribuite una pluralità di funzioni tra loro differenti, sebbene tutte indirizzate al conseguimento sia dell'ottimizzazione nello svolgimento dei servizi, svolti dal Consorzio in favore della collettività degli enti locali valdostani e nell'interesse di questi ultimi, sia della generale razionalizzazione dei costi, i quali vedrebbero una indiscutibile moltiplicazione nel caso in cui i servizi svolti dal CELVA venissero esternalizzati ricorrendo al libero mercato.

In tal senso, la forma di società cooperativa a mutualità prevalente permette agli enti soci di avvalersi, sin dalla sua costituzione, di una struttura organizzativa gerarchica, chiara e predefinita, sviluppata in modo da fronteggiare il corretto svolgimento delle citate molteplici funzioni attribuite al CELVA, nonché offrire la possibilità a ciascun ente socio, di partecipare, in maniera eguale ed attiva, alle attività decisorie e di coordinamento relative allo svolgimento dei servizi pubblici di comune interesse agli enti locali valdostani ed all'intero territorio regionale della Valle d'Aosta.

Peraltro, optare per una forma giuridica diversa per lo svolgimento delle citate molteplici funzioni (come un'associazione od un consorzio) rischierebbe, da un lato, di compromettere l'autonomia rappresentativa del CPEL e, d'altro canto, di limitare il

Comune di Valtournenche - Prot. N. 2018 / 14989 - Data/ora: 13/12/2018 14:07:20

carattere operativo del CELVA, dando vita ad un sistema organizzativo incoerente e non efficiente della rappresentanza degli enti locali regionali.

Comune di Valtournenche - Prot. N. 2018 / 14989 - Data/ora: 13/12/2018 14:07:20