APPALTO DI SERVIZI MEDIANTE PROCEDURA APERTA
(art. 60 D.Lgs 18 aprile 2016, n.50 e ss.mm.ii.)

APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO, FRAZIONI A VALLE DEL CAPOLUOGO, PER GLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA, DELLA SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI I°GRADO. A/S 2018/2019 – 2019/2020 – 2020/2021. RINNOVABILE PER GLI AA.SS. 2021/2022 – 2022/2023

CIG 7540154BE9

PROGETTO TECNICO ORGANIZZATIVO

(RIFERIMENTO NORMATIVO ART. 23, C. 15 DEL DLGS 18 APRILE 2016 N. 50)

1. PREMESSE GENERALI E CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO 1
2. OBIETTIVI PROGRAMMATICI 2
3. DATI RELATIVI AL SERVIZIO NELL'ANNO SCOLASTICO 2016/2017 3
4. MODALITA' OPERATIVE 3
5. ANALISI ECONOMICO FINANZIARIA 3

1. PREMESSE GENERALI E CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

1.1 DEFINIZIONE

1. Per servizio di trasporto scolastico si intende il trasporto scolastico degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di I° grado di Valtournenche, dai vari punti di raccolta stabiliti dal Comune nelle frazioni a valle del Capoluogo alle sedi scolastiche e viceversa in orari coincidenti con l'entrata e l'uscita dalle scuole nel periodo di effettivo funzionamento dell'attività scolastica. Il servizio dovrà essere garantito anche in caso di entrate e uscite anticipate o posticipate per assemblee sindacali o eventi legati all'organizzazione scolastica. Il servizio è articolato su n. 5 giorni settimanali per la scuola dell'infanzia, per la scuola primaria e per la scuola secondaria, per l'intera durata del calendario scolastico.
2. PERCORSI E ORARI: Le frazioni interessate sono individuate nella zona da Piazza Carrel nel Capoluogo fino all'ultima frazione a valle del Comune di Valtournenche confinante con il Comune di Antey Saint André e sono di seguito elencate:

NOME FRAZIONE	ALTITUDINE (m. slm)	DISTANZA DAL CAPOLUOGO
BARMASSE	1504	1,500 KM
BIOLEY	1318	4,360 KM
CHATELARD	1428	4,740 KM
CLOU	1330	3,320 KM
DUERCHE	1314	4,530 KM
FONTANAZ	1498	1,660 KM
MAEN	1340	2,620 KM
MAISONASSE	1345	2,520 KM
MONTAZ	1450	0,760 KM
MONT-PERRON	1435	5,180 KM
MOULIN	1320	3,120 KM
PECOU	1345	2,360 KM
SAIX	1360	4,280 KM
SERVAZ	1520	0,430 KM
USSIN	1300	4,700 KM
GLAIR	1310	3,120 KM
VALMARTIN	1495	1,500 KM
VENAZ	1450	1,700 KM
MONT MENE' (ATTUALMENTE PEDONALE)	1560	-
FAUSEBELLA (ATTUALMENTE PEDONALE)	1470	-

3. La dislocazione geografica delle frazioni è riportata nell'allegata planimetria.
4. I percorsi e gli orari verranno definiti di concerto tra l'appaltatore, le assistenti al trasporto scolastico (dipendenti della ditta Sodexo Spa) e l'ufficio servizi scolastici e sociali del Comune di Valtournenche sulla base dell'esperienza acquisita e in funzione del numero e della dislocazione territoriale degli utenti.
5. MEZZO DI TRASPORTO: Il servizio dovrà essere svolto con un mezzo da 8 posti + conducente idoneo per l'espletamento del servizio, da effettuarsi eventualmente anche in più viaggi. Sulla scorta dell'esperienza acquisita si ritiene il mezzo sopra indicato come il più idoneo a transitare agevolmente sul territorio e lungo i percorsi sopra identificati in tutte le stagioni e con tutte le condizioni atmosferiche.
6. SERVIZI INTEGRATIVI: Al momento non è previsto, nelle tratte oggetto di appalto, il trasporto di utenti disabili. Nel caso si prospettasse la necessità l'eventuale servizio di trasporto disabili potrà essere gestito dall'Amministrazione comunale quale servizio integrativo al presente appalto (cfr. art. 1, commi 11 e segg. del capitolato).
7. È richiesto altresì all'appaltatore di fornire, a semplice richiesta, anche il servizio di trasporto alunni al di fuori del territorio comunale secondo le specifiche di servizio indicate in capitolato (cfr. art. 1, comma 10 del capitolato).

1.2 CARATTERISTICHE

La necessità dell'Amministrazione comunale è quella di integrare il servizio di trasporto scolastico fornito dal Comune con mezzi e personale proprio, per le frazioni a monte del Capoluogo, con un servizio equipollente dedicato agli utenti delle frazioni a valle del capoluogo, come sopra identificate, durante i mesi scolastici.
Il servizio presenta le seguenti caratteristiche e peculiarità:

1. **GARANZIA DI ATTIVAZIONE SERVIZIO**: Il servizio è da considerarsi servizio pubblico essenziale ai sensi dell'art. 1 della L. 12/6/1990 n. 146 e deve quindi essere reso senza interruzione alcuna e con qualsiasi condizione atmosferica, purché in caso di apertura delle scuole, ***fatta salva la tutela dell'incolumità dei passeggeri secondo discrezionalità dell'autista***. In caso di rottura del mezzo e/o indisposizione del conducente titolare l'appaltatore dovrà dunque, a sua cura e spese, garantire il servizio mediante mezzo sostitutivo idoneo e/o mediante la fornitura immediata di un autista sostitutivo in possesso dei necessari requisiti richiesti al titolare. ***A discrezione del Comune, sentito l'appaltatore, il servizio potrà essere interrotto in caso di condizioni atmosferiche avverse nelle frazioni le cui strade di accesso sono particolarmente soggette a variazioni di transitabilità in sicurezza***.
   Rimane a carico dei genitori/tutori legali dei minori utenti del servizio il trasporto di questi ultimi nei luoghi raggiungibili in sicurezza dal mezzo per il trasporto alunni, di volta in volta individuato.
2. **CONOSCENZA DELLE FRAZIONI**: stante la particolare natura urbanistica delle frazioni e la conformazione geo-morfologica del territorio interessato dal servizio si ritiene indispensabile che l'appaltatore conosca le strade di accesso alle diverse frazioni e i relativi punti di manovra che, all'interno delle frazioni stesse, possono essere angusti e coperti di neve tanto da richiedere particolare perizia nelle manovre. La conoscenza delle frazioni è inoltre particolarmente importante nella valutazione dei percorsi e delle tempistiche di raccolta degli utenti, sia al mattino in andata che al pomeriggio al ritorno.
3. **ESPERIENZA DI GUIDA IN MONTAGNA**: stante la peculiare caratterizzazione climatica dell'ambiente montano di riferimento si ritiene di fondamentale importanza che il servizio venga svolto da personale con accertata esperienza di trasporto alunni in ambiente montano. In particolare si ritiene fondamentale per la qualità del servizio e per la garanzia di continuità dello stesso che l'appaltatore abbia specifica esperienza di guida su strade di montagna, particolarmente strette e tortuose e interessate da salite e discese repentine e spesso in disagevoli condizioni di innevamento e/o permeate di ghiaccio. Tale situazione di disagio è infatti potenzialmente presente sul territorio per quasi tutto il periodo annuo di servizio, da ottobre/novembre ad aprile/maggio, soprattutto nelle ore mattutine quando il servizio di raccolta degli studenti deve essere particolarmente celere e preciso.

2. OBIETTIVI PROGRAMMATICI

Il Comune di Valtournenche ha l'intenzione di attivare il servizio di trasporto alunni da e per le frazioni a valle del capoluogo per un periodo di **tre** anni scolastici, per il raggiungimento dei seguenti obiettivi programmatici di gestione:

- assicurare un idoneo servizio di trasporto scolastico nelle frazioni che non possono essere raggiunte dal servizio gestito in proprio dal Comune per ragioni di carenza di mezzi e di personale idoneo.
- razionalizzare il servizio di trasporto scolastico da e verso il capoluogo allo scopo di favorire sia la socializzazione degli studenti che utilizzano il servizio sia di limitare l'utilizzo delle autovetture private da parte dei genitori con benefici risvolti sul traffico mattutino e sull'inquinamento ambientale.
- realizzare un sistema funzionale di controllo e di verifica della qualità, dell'efficienza e dell'economicità del servizio.
- integrazione del servizio di trasporto con il servizio di assistenza ai minori (dedicato ai soli utenti delle scuole dell'infanzia e primaria) sul mezzo ad uso scuolabus garantita dal Comune attraverso personale esterno.

Detti obiettivi dovranno essere perseguiti nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, efficienza e trasparenza della gestione.
Per il raggiungimento degli obiettivi fissati, attesa la presenza non sufficiente di idonee professionalità all'interno dell'Ente e ravvisata l'impossibilità di assumere nuovo personale, si è ritenuto opportuno affidare all'esterno la gestione del servizio summenzionato.

3. DATI RELATIVI AL SERVIZIO NELL'ANNO SCOLASTICO 2016/2017

Nell'arco dell'a.s. 2016/17, stante il medesimo periodo e le medesime caratteristiche del servizio, condotto dalla ditta Sergio Meynet di Valtournenche si evincono i seguenti dati:
GIORNI DI SERVIZIO PRESTATI: 204
PRESENZA MEDIA = 15 utenti al giorno (la media è relativa alle diverse fasce scolastiche che presentano orari diversi)
KM GIORNALIERI PERCORSI: 100 km/giorno circa
KM ANNUI PERCORSI: 20.000 km/anno circa
ORE LAVORATIVE GIORNALIERE: da 3,5 a 5 a seconda delle condizioni meteo e del numero di utenti. Nell'anno scolatico 2016/17 le ore effettive sono state di 3,5 al giorno (7.00/9.00 – 13.00/13.30 – 16.30/17.30).
I dati medi sopra indicati hanno la funzione di meglio inquadrare le caratteristiche del servizio ma ***non sono in alcun modo vincolanti*** in quanto le presenze possono essere soggette a variazioni nell'arco del periodo contrattuale.

4. MODALITÀ OPERATIVE

Al fine di perseguire gli obiettivi indicati al punto 2 il responsabile del servizio incaricato ha ravvisato la necessità di di indire una gara a **procedura aperta** (ex art. 60 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.), con il metodo **dell'offerta economicamente più vantaggiosa** (ex art. 95 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.), per l'affidamento in appalto del servizio in oggetto secondo le vigenti previsioni di legge.

La scelta è quella di affidare l'intera gestione del servizio, secondo le linee programmatiche sopra definite, ad un unico appaltatore che dovrà avere professionalità ed esperienze adeguate al servizio richiesto, sia in rapporto alla vigente normativa, sia in rapporto agli standard qualitativi propri del servizio fornito negli anni passati.

Allo scopo di garantire una redditività al servizio e di valutarne l'efficacia sul medio-lungo periodo si è impostato l'appalto sulla durata di tre anni, eventualmente rinnovabili per ulteriori due anni.

5. ANALISI ECONOMICO FINANZIARIA

Nella valutazione dell'importo a base di gara, che si è definito pari a € **194.000,00** (al netto degli oneri non soggetti a ribasso pari a € 2.000,00 e al netto dell'IVA al 10%) come specificato di seguito, si è agito in ossequio agli artt. 95, 96 e 97 del D.Lgs. 50/2016 prevedendo che il valore economico dell'appalto sia adeguato e sufficiente rispetto al costo del lavoro e agli oneri di sicurezza che devono essere specificatamente indicati nei bandi di gara e risultare congrui rispetto all'entità e alle caratteristiche dei servizi o delle forniture oggetto di appalto.

Nella definizione dell'importo si è dunque tenuto conto:

A. dell'incidenza del costo del lavoro in rapporto al servizio richiesto e al numero di addetti previsti;
B. dei costi relativi a carburanti e oli, assicurazione, manutenzione ordinaria del mezzo, ammortamenti e spese accessorie e di sostituzione del mezzo nonché del rischio e dell'utile di impresa e dei costi relativi ai trasporti extrascolastici;
C. dei costi relativi alla sicurezza;

come meglio specificato nell'analisi realizzata dall'ufficio servizi scolastici e sociali sulla scorta dell'esperienza consolidata, e di seguito indicata:

A. COSTO DEL LAVORO

Per la definizione del costo del lavoro si ritiene congrua la presenza di una navetta (8 posti + conducente) con un addetto alla guida per presunte ***25 ore settimanali massime*** dal lunedì al venerdì e per un numero previsto di 204 giorni lavorativi annui.
Si specifica che gli oneri relativi all'accompagnamento e all'assistenza sono in capo al Comune di Valtournenche che utilizzerà personale di terzi, come da specifico appalto.
Si presume che l'addetto alla guida sia inquadrato nel **parametro 134 – C2** del vigente CCNL per le Aziende del comparto autorimesse e noleggio automezzi e pertanto l'importo presunto del costo del personale impiegato sulla base dei minimi salariali, commisurato ad un impegno presunto di **1.020,00** ore/annuali è pari a presunti **€ 24.000,00**.

B. COSTI MEZZI, CARBURANTE e SPESE ACCESSORIE

Oltre al costo del lavoro, di cui al punto A), per la costituzione del prezzo del servizio da porre a base d'asta si stimano anche i seguenti costi di esercizio:

1.	Costo carburante	€ 4.800,00/anno
2.	Costo manutenzione mezzi e spese accessorie	€ 5.000,00/anno
3.	Costo servizi integrativi (gite scolastiche)	€ 5.000,00/anno
	TOTALE	**€ 14.800,00/anno**

1. Il costo del carburante è stato calcolato in riferimento al costo medio del gasolio nel mese di gennaio 2018 (pari a € 1,429 al litro) considerando una percorrenza media di 6km/litro e considerando una percorrenza annua stimata di circa 20.000,00 Km.

2. Il costo di manutenzione e spese accessorie ricomprende una stima delle spese di assicurazione e bollo per il mezzo principale e per il mezzo sostitutivo, le spese di rimessaggio e di manutenzione ordinaria dei mezzi, la gestione amministrativa del servizio.
3. Il costo per i servizi integrativi ricomprende la locazione di un pulmino da 20 posti, con conducente, per un numero massimo di 10 uscite sul territorio e fuori dal territorio comunale, sempre all'interno del territorio regionale. Resta inteso che ulteriori uscite, non ricomprese nell'offerta di gara, potranno essere richieste come servizio separato al di fuori del presente appalto.

C. COSTI RELATIVI ALLA SICUREZZA

I costi relativi alla sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta, si stima possano essere pari a **€ 400,00** (1% circa del prezzo a base di gara) annui.

VALUTAZIONE RISCHI DA INTERFERENZA

Nella redazione degli atti di gara si è posta particolare attenzione a quanto previsto dall'attuale normativa in materia di sicurezza sul lavoro e, in particolare, ai rischi derivanti da interferenze così come previsto dall'art. 26 del D.Lgs 81/2008 e ss.mm. In seguito a tale verifica si è riscontrato che i rischi evidenziabili risultano esclusivamente riconducibili a rischi propri dell'attività dell'Appaltatore, pertanto non si evidenzia la necessità di redigere il DUVRI previsto dall'art 26 comma 3 del D.Lgs 81/2008, in quanto non si ravvisano rischi da interferenze ovvero "contatti rischiosi" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore.

L'importo a base di gara è dunque di seguito definito:

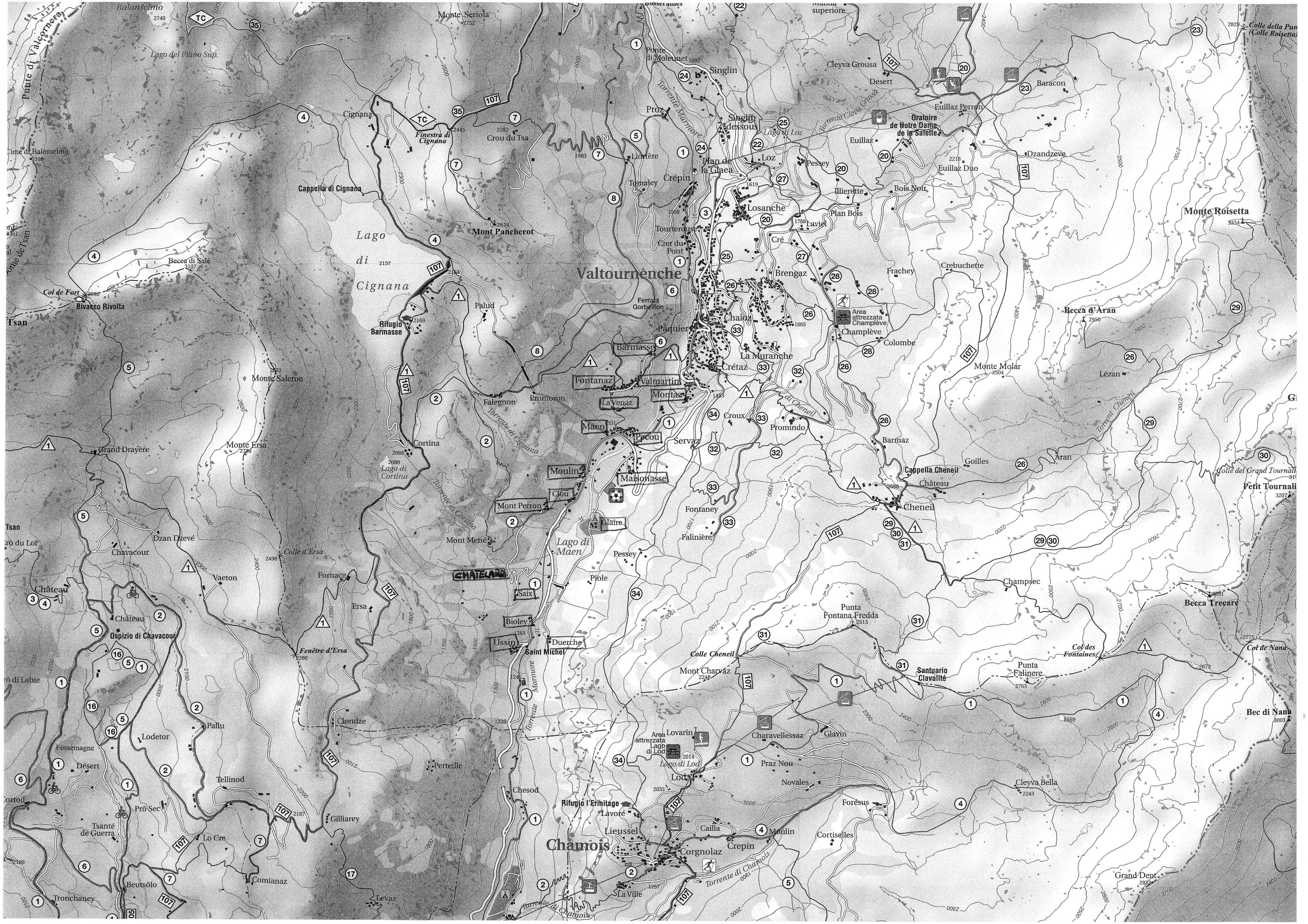
A. COSTO DEL LAVORO SU BASE ANNUA	€ 24.000,00
B. COSTI D'ESERCIZIO SU BASE ANNUA	€ 14.800,00
C. COSTI PER LA SICUREZZA SU BASE ANNUA (non soggetti a ribasso)	€ 400,00
PREZZO ANNUALE (al netto dei costi non soggetti a ribasso e dell'IVA al 10%)	**€ 38.800,00**
VALORE ANNUALE DELL'APPALTO (comprensivo dei costi non soggetti a ribasso e dell'IVA al 10%)	**€ 39.200,00**
a) PREZZO TRIENNALE	€ 116.400,00
b) ONERI NON SOGGETTI A RIBASSO TRIENNIO	€ 1.200,00
c) PREZZO OPZIONE RINNOVO BIENNALE	€ 77.600,00
d) ONERI NON SOGGETTI A RIBASSO RINNOVO BIENNALE	€ 800,00
BASE D'ASTA SOGGETTO A RIBASSO (al netto dei costi non soggetti a ribasso e dell'IVA al 10%) **(a+c)**	**€ 194.000,00**
TOTALE VALORE DELL'APPALTO (comprensivo dei costi non soggetti a ribasso e dell'IVA al 10%) **(a+b+c+d)**	€ 196.000,00

La presente relazione in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 23, comma 15 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

Valtournenche 20/06/2018

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(dott. Riccardo Mantegari)

In originale f.to



Valtournenche
Chamois
Lago di Cignana
Cignana
Finestra di Cignana
Crou du Tsa
Cappella di Cignana
Mont Pancherot
Rifugio Barmasse
Palud
Monte Seriola
Lago del Piano Sup.
Balanselmo
Cime di Balanselmo
Punte di Valcornera
Becca di Salé
Col de Fort
Bivacco Rivolta
Monte Saleron
Monte Ersa
Grand Drayère
Cortina
Lago di Cortina
Torrente di Cignana
Torrente di Cortina
Falegnon
Promoron
Barmasse
Fontanaz
Valmartin
La Venaz
Montaz
Maen
Pecou
Moulin
Maisonasse
Clou
Mont Perron
Glaire
Lago di Maen
Mont Mené
CHATELAND
Saix
Bioley
Ussin
Duerche
Saint Michel
Torrente Marmore
Dzan Dzevé
Chavacour
Colle d'Ersa
Vaeton
Château
Ospizio di Chavacour
Fornace
Ersa
Fenêtre d'Ersa
Clondze
Lodetor
Pallu
Fossemagne
Désert
Pro Sec
Tellinod
Tsanté de Guerra
Lo Cre
Comianaz
Beutsôlo
Tronchaney
Gilliarey
Perteille
Levaz
Chesod
Ponte di Moleunet
Singlin
Proz
Liortère
Tomaley
Crépin
Plan de la Glaea
Singlin dessous
Lago di Loz
Loz
Pessey
Losanche
Tourtereuse
Cret du Pont
Laviel
Cré
Brengaz
Chaloz
Paquier
La Muranche
Crétaz
Croux
Promindo
Servaz
Fontaney
Falinière
Pessey
Piole
Ferrata Gorbeillon
Cleyva Grousa
Desert
Baracon
Euillaz Perron
Oratoire de Notre Dame de la Salette
Euillaz
Dzandzeve
Euillaz Duo
Bois Noir
Illierette
Plan Bois
Frachey
Crebuchette
Area attrezzata Champlève
Champlève
Colombe
Monte Molar
Becca d'Aran
Lézan
Monte Roisetta
Colle della Punta (Colle Roisetta)
Torrent Cheneil
Barmaz
Cappella Cheneil
Château
Cheneil
Goilles
Aran
Colle del Grand Tournalin
Petit Tournalin
Champsec
Becca Trecare
Punta Fontana Fredda
Colle Cheneil
Mont Charvaz
Santuario Clavalité
Col des Fontaines
Punta Falinere
Col de Nana
Bec di Nana
Area attrezzata Lago di Lod
Lovarin
Charavellessaz
Glavin
Lago di Lod
Lod
Praz Nou
Novales
Cleyva Bella
Foresus
Rifugio l'Ermitage
Lavoré
Lieussel
Cailla
Monlin
Crepin
Corgnolaz
Cortiselles
Torrente di Chamois
La Ville
Grand Dent