

DELIBERA N. 133 DEL 02/10/2019

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Oggetto: ATTO DI INDIRIZZO RELATIVO AI LAVORI DI ADEGUAMENTO STRUTTURALE ANTISISMICO E MESSA A NORMA ANTINCENDIO DELLA SCUOLA MEDIA DI VALTOURNENCHE

L'anno 2019 addì 02 del mese di ottobre alle ore 10:00 nella sala della Giunta, presso la Sede comunale, convocato per **CONVOCAZIONE DEL SINDACO**

Sotto la presidenza di MAQUIGNAZ JEAN ANTOINE

Sono intervenuti i seguenti Assessori:

MAQUIGNAZ JEAN ANTOINE	Sindaco	Presente
MAQUIGNAZ NICOLE	Vice Sindaco	Presente
CAPPELLETTI ALESSIO LUIGI	Assessore	Presente
CICCO ELISA MAILA	Assessore	Presente
PASCARELLA RINO	Assessore	Presente
VUILLERMOZ CHANTAL	Assessore	Presente

Totale Presenti: 6

Totale Assenti: 0

Assiste alla seduta il Segretario Comunale, MACHET CRISTINA.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta esponendo l'oggetto suindicato, essendo all'ordine del giorno.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE
PREDISPOSTA DA: Ufficio Lavori Pubblici

Oggetto: ATTO DI INDIRIZZO RELATIVO AI LAVORI DI ADEGUAMENTO STRUTTURALE ANTISISMICO E MESSA A NORMA ANTINCENDIO DELLA SCUOLA MEDIA DI VALTOURNENCHE

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO:

- che il Comune di Valtournenche ha affidato:

- i) mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (di seguito, anche "Codice dei contratti Pubblici"), con determina N. 225 del 10/10/2016 all'ing. Giuseppe Zinghini con studio in Gressan (AO), Loc. Tzamberlet, n. 4 (di seguito, anche "Progettista"), i servizi di progettazione definitiva ed esecutiva per l'adeguamento strutturale e antisismico e la messa a norma antincendio della scuola media in frazione Cretaz del Comune di Valtournenche (di seguito, anche "Servizi di progettazione"), dietro il pagamento di un corrispettivo pari a euro 37.300,00 oltre C.P. ed I.V.A.;
- ii) previo esperimento di procedura aperta, all'Operatore economico Società Bertini Aosta S.r.l., con sede legale in Issogne (AO), località Mure (di seguito, anche "Appaltatore"), i "lavori di adeguamento strutturale antisismico e la messa a norma antincendio della scuola media in frazione Cretaz del Comune di Valtournenche" (di seguito, anche "Lavori") dietro il pagamento di un corrispettivo – al netto del ribasso offerto del 9,107% – pari a euro 545.013,89, oltre l'I.V.A.;
- iii) previo esperimento di procedura aperta, con determina n. 185 del 18/7/2017, all'Operatore economico Sitec Engineering S.r.l. con sede legale in Aosta, Via Federico Chabod, n. 44 (di seguito, anche "Direttore dei lavori"), in persona del legale rappresentante *pro tempore* ing. Corrado Trasino, i servizi di direzione dei lavori e di coordinamento della sicurezza in fase esecutiva relativi ai menzionati interventi di adeguamento strutturale antisismico e di messa a norma antincendio (di seguito, anche "Servizi di direzione dei lavori") dietro il pagamento di un corrispettivo – al netto del ribasso offerto del 45% - pari a euro 26.170,74 oltre l'I.V.A.;

- che come previsto nella determinazione di conferimento di incarico n. 225 del 10/10/2016, la stipula del contratto d'appalto relativo ai Servizi di progettazione è avvenuta mediante apposito scambio di lettere e il relativo rapporto si è concluso;

- che il contratto d'appalto relativo ai Lavori è stato stipulato in data 31/8/2017, repertorio n. 575 ed il relativo rapporto è tuttora pendente;

- che il contratto d'appalto relativo ai Servizi di direzione lavori è stato stipulato con scrittura privata in data 11/9/2017 e il relativo rapporto è tuttora pendente;

- che la fase esecutiva dei Lavori è stata segnata sin da subito da una marcata conflittualità; all'atto della loro consegna in data 11/9/2017, l'Appaltatore, infatti, ha iscritto riserva in ragione di asserite "problematiche strutturali (di tipo statico e sismico)" conseguenti ad asseriti vizi/difetti progettuali ed ha chiesto la "sospensione immediata dei lavori", corroborando le proprie domande a mezzo della relazione tecnica a firma dell'ing. Francesco Fumarola;

- che l'ing. Giuseppe Zinghini, invitato a contraddire in merito alle contestazioni mosse al suo operato, ha respinto ogni addebito confermando "la corretta progettazione degli elementi strutturali e la loro verifica ai sensi delle normative vigenti";

- che con determinazione del Responsabile del Servizio dell'ufficio tecnico comunale del 28/12/2017, n. 369 è stata autorizzata la redazione di una perizia di variante relativa ai Lavori avente ad oggetto: "Adeguamento dell'impianto elettrico del 2° piano; Isolamento delle facciate esterne mediante cappotto al fine di incrementare l'efficienza energetica del fabbricato con cappotto 16 cm.; Demolizione completa del pavimento e del sottofondo al piano sottotetto; Incremento dei fermaneve sul tetto" e che con deliberazione della Giunta comunale n. 74 del 4/7/2018, il Comune di Valtournenche ha sospeso ogni decisione in merito all'approvazione della predetta perizia di variante nelle more dell'accertamento, ad opera di un qualificato professionista terzo, della fondatezza o meno delle problematiche strutturali (di tipo statico e sismico) prospettate dall'Appaltatore e contestate dal Progettista;
- che con determina dell'Area Tecnica del 8/10/2018 n. 206, il Comune di Valtournenche ha incaricato l'operatore economico Alisea S.r.l., in persona dell'ing. prof. Luca Giordano, della verifica (i) della "impostazione generale del progetto" posto a base di gara nonché (ii) della fondatezza delle criticità lamentate dall'Appaltatore e che, in esito a tale verifica tecnica, sono emerse, per quanto di interesse, una "carente (...) caratterizzazione dei materiali che si è concentrata sul solo materiale calcestruzzo, tralasciando invece l'acciaio", la "presenza di situazioni anomale in corrispondenza di alcune colonne dell'edificio" nonché la necessità di "una rivisitazione completa del progetto dell'intervento di miglioramento sismico dell'edificio in oggetto" come da allegato;
- che l'appalto dei Lavori e la redazione della perizia di variante autorizzata con determinazione n. 369/2017 sono stati oggetto di un'indagine penale in esito alla quale è stato richiesto il rinvio a giudizio, per i reati previsti e puniti dagli articoli c.p. 110 e 353 bis, nei confronti del Responsabile del Servizio dell'ufficio tecnico comunale, del Progettista, dell'Appaltatore e del Direttore dei lavori;
- che, in pendenza dell'indagine penale, l'area di cantiere è stata sottoposta a sequestro dal 20 novembre 2018 sino al 20 febbraio 2019 e che, indipendentemente dal sequestro, i Lavori, dopo la loro consegna in data 11/9/2017, sono stati sospesi dal Direttore dei lavori dal 24/11/2017 sino 7/5/2018 e risultano tuttora sospesi, sempre ad opera del Direttore dei lavori, a far data dal 20/6/2018;
- che i Lavori, a causa delle evidenziate problematiche, versano in grave stato di ritardo posto che lo stato di avanzamento dei Lavori "n. 2 a tutto il 27/2/2018" quantifica l'importo complessivo netto dei lavori eseguiti in euro 110.026,55, pari circa ad un quinto dell'importo contrattuale;
- che con lettera del 16/7/2019 numero 0057621 l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha comunicato "l'avvio del procedimento finalizzato alla proposta di adozione di misure straordinarie di gestione, sostegno e monitoraggio nei confronti della società Bertini Aosta S.r.l. ai sensi dell'art. 32, d.l. n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla l.n. 114/2014, con riferimento al contratto di "lavori di adeguamento strutturale antisismico e messa a norma antincendio della scuola media in frazione Cretaz";
- che con lettera del 5/8/2019 – trasmessa per conoscenza anche all'Autorità Nazionale Anticorruzione – l'Operatore economico Bertini Aosta S.r.l. ha avanzato al Comune di Valtournenche "formale richiesta di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 107 co. 2 D.Lgs. 50/2016" assegnando allo stesso "il termine di 30 giorni per manifestare la propria eventuale opposizione, in tal caso con gli effetti risarcitori previsti dalla medesima norma"; l'istanza è motivata dalla sussistenza di "entrambi i requisiti previsti (disgiuntamente) dalla norma perché il periodo di sospensione dei lavori (anche qualora si volesse tener conto della parentesi temporale in cui il cantiere è stato posto sotto sequestro) ha superato sia il quarto del tempo contrattuale che i sei mesi complessivi";
- che con determina n. 518 del 1/8/2019, il Comune di Valtournenche ha incaricato l'ing. Augusto Fosson di esaminare i progetti, di valutare lo stato di fatto e di formulare una soluzione al prosieguo dei Lavori, anche



alla luce delle osservazioni formulate dall'ing. prof. Luca Giordano e che, ad espletamento dell'incarico ricevuto come da allegato, il consulente tecnico, per quanto di interesse:

- i) ha concluso che “l’inserimento dei nuovi setti e la modifica delle fondazioni permette di adeguare sismicamente la struttura, a condizione però che i pilastri siano rinforzati, oltre che risarciti dai danneggiamenti conseguenti al passaggio degli impianti, che i travi siano rinforzati non tanto agli effetti flettenti quanto agli effetti taglianti ed infine che il getto di completamento del solaio sottotetto sia maggiorato per poter considerare il solaio stesso come piano rigido”;
- ii) ha stimato sommariamente il valore delle opere strutturali da eseguire in misura pari a € 1.310.000,00, con l’avvertenza che tale importo “non comprende le opere impiantistiche e di finitura, le sistemazioni esterne e neppure le opere relative alla messa a norma antincendio e di abbattimento delle barriere architettoniche”;
- iii) ha evidenziato, “a titolo comparativo”, che “i lavori di demolizione e ricostruzione di un edificio scolastico dell’ordine di grandezza di quello in esame sono stati stimati in € 1 850,00 ogni m² lordo di pavimento calpestabile, ciò che corrisponde per l’edificio in esame a 1 850,00 x 1344 = € 2 500 000,00 circa”;

- che con lettera del Responsabile unico del procedimento del 13/9/2019, prot. 10495 il Comune di Valtournenche, in riscontro alla richiesta di risoluzione ex art. 107, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 avanzata dall’Operatore economico Bertini Aosta S.r.l., ha comunicato che “è intendimento dell’amministrazione accogliere la vostra istanza, che sarà formalizzata nella prima giunta utile”;

RITENUTO:

- che gli accertamenti tecnici compiuti dall’ing. prof. Luca Giordano e dall’ing. Augusto Fosson hanno evidenziato la necessità di una “rivisitazione completa” della progettazione dei lavori di “adeguamento strutturale antisismico e messa a norma antincendio della scuola media in frazione Cretaz del Comune di Valtournenche” ed, in particolare, la necessità dell’introduzione nell’appalto dei Lavori di “modifiche” da considerarsi di per sé stesse “sostanziali” ai sensi dell’art. 106 del D.Lgs. 18/4/2016, n. 50 in quanto:

- i) estendono notevolmente l’ambito di applicazione del contratto;
- ii) avrebbero consentito, sulla scorta del criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa, l’accettazione di un’offerta diversa da quella inizialmente accettata oppure avrebbero attirato ulteriori partecipanti alla procedura di aggiudicazione;
- iii) comportano un aumento di prezzo dei Lavori che eccede sia la soglia del 15% del valore iniziale del contratto prevista per l’ipotesi di errori od omissioni del progetto esecutivo (art. 106, comma 2) e sia, comunque, quella del 50% del valore iniziale del contratto (art. 106, comma 7);

- che, a maggior ragione, l’eventuale decisione di demolire integralmente l’edificio scolastico esistente e di procedere alla sua ricostruzione *ex novo* si risolverebbe – rispetto tanto ai Lavori quanto ai Servizi di direzione lavori – in un “*aliud pro alio*”;

- che la sostanzialità delle modifiche nei Lavori si riflette, di conseguenza, anche nella sostanzialità delle modifiche da apportare all’appalto dei Servizi di direzione dei lavori le quali, ove attuate:

- i) estenderebbero notevolmente l’ambito di applicazione del contratto;
- ii) avrebbero consentito, sulla scorta del criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa, l’accettazione di un’offerta diversa da quella inizialmente accettata oppure avrebbero attirato ulteriori partecipanti alla procedura di aggiudicazione;
- iii) comporterebbero un aumento di prezzo dei Servizi di direzione dei lavori che eccede sia la soglia del 10% del valore iniziale del contratto prevista per l’ipotesi di errori od omissioni del progetto esecutivo (art. 106, comma 2) e sia, comunque, quella del 50% del valore iniziale del contratto (art. 106, comma 7);



- che in presenza di “modifiche sostanziali” nei termini di cui all’art. 106 del D.Lgs. 18/4/2016, n. 50 è consentita la risoluzione del contratto ai sensi dell’art. 108 del medesimo D.Lgs. 18/4/2016, n. 50, tanto più che l’avanzamento dei Lavori risulta alquanto contenuto;
- di fare comunque salva ogni decisione ed azione in merito alla responsabilità del Progettista;
- che la richiesta di rinvio a Giudizio da parte del P.M. all’esito dell’indagine penale configura in capo al Progettista, all’Appaltatore ed al Direttore dei lavori comportamenti volti ad alterare illecitamente la *par condicio* tra i concorrenti e finalizzati al soddisfacimento illecito di interessi personali in danno dell’amministrazione che – ove avvalorati in esito al relativo processo – ne comprometterebbero l’integrità ed affidabilità, assurgendo a motivo di esclusione ai sensi dell’art. 80, commi 1 e 5, lett. c), del D.Lgs. 18/4/2018, n. 50, vigente *ratione temporis*, nonché a causa doverosa di risoluzione ai sensi dell’art. 108, comma 2, del medesimo D.Lgs. n. 50/2016;
- di aderire alla richiesta di Bertini Aosta S.r.l. di risoluzione del contratto dell’appalto dei Lavori ai sensi dell’art. 107, comma 2, del D.Lgs. 18/4/2016, n. 50 – la cui applicazione è fatta salva dall’art. 108, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 – in ragione dell’equivalenza degli effetti risolutivi;

CONSIDERATO:

- che, nel bilanciamento dei contrapposti interessi, sia da privilegiare la scelta di procedere alla demolizione e ricostruzione *ex novo* dell’edificio scolastico, in ragione degli accertamenti tecnici compiuti dall’ing. prof. Luca Giordano e dall’ing. Augusto Fosson che hanno evidenziato la necessità di una “rivisitazione completa” della progettazione dei lavori di “adeguamento strutturale antisismico e messa a norma antincendio della scuola media in frazione Cretaz del Comune di Valtournenche, evidenziando che l’ing. Augusto Fosson ha stimato sommariamente il valore delle opere strutturali da eseguire (per adeguare sismicamente la struttura) in misura pari a € 1.310.000,00, con l’avvertenza che tale importo “non comprende le opere impiantistiche e di finitura, le sistemazioni esterne e neppure le opere relative alla messa a norma antincendio e di abbattimento delle barriere architettoniche, evidenziando, “a titolo comparativo”, che “i lavori di demolizione e ricostruzione di un edificio scolastico dell’ordine di grandezza di quello in esame sono stati stimati in € 1 850,00 ogni m² lordo di pavimento calpestabile, ciò che corrisponde per l’edificio in esame a 1 850,00 x 1344 = € 2 500 000,00 circa”. Alla luce delle suesposte considerazioni si rileva che, secondo la nota redatta dall’ing. Augusto Fosson, inviata al comune di Valtournenche il 30 settembre 2019, prot. 11112, le opere impiantistiche e di finitura (indicate nella relazione, ma non quotate) possono essere stimate come segue: impianti elettrici e speciali euro 130.000,00 impianti idrotermosanitari e antincendio euro 160.000,00; finiture, compreso abbattimento barriere architettoniche e sistemazione esterna: euro 350.000,00 per il totale (IVA esclusa) di euro 640.000,00, portando la spesa effettiva di opere strutturali di “ristrutturazione” pari a **euro 1.950.000,00** a fronte dell’adeguamento di un edificio che:

- non risponde più alle esigenze logistiche attuali poiché le scuole in oggetto oggi accolgono un maggior numero di studenti proveniente non solo da Breuil-Cervinia e Valtournenche, ma anche Torgnon, Antey-Saint-André, la Magdeleine e Chamois;
- non risponde alle necessità legate al risparmio energetico, la ristrutturazione dell’edificio esistente sarebbe tendente alla classe G e considerato che il costo stimato (sulla base dei costi reali pregressi) per energia elettrica e riscaldamento si attesta attorno ai 30.000 euro annui, contro i 5.000 annui per un edificio scolastico nuovo, di classe A, dell’ordine di grandezza di quello in esame;

Va inoltre RILEVATO che le opere strutturali di adeguamento:

- presenterebbero una serie di incognite in fase di realizzazione dei lavori, in ragione delle azioni complesse da realizzare, lasciando un ragionevole dubbio dell’effettivo risolutivo ottenibile;
- comporterebbero la chiusura di una serie di finestre esterne, compromettendo di fatto l’illuminazione esistente



VISTO:

- la Legge Regionale 7 dicembre 1998, n. 54 (Sistema delle autonomie della Valle d'Aosta) e particolarmente l'art. 23 in materia di competenze della Giunta comunale;
- la Legge Regionale 6 agosto 2007, n. 19 (Nuove disposizioni in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);
- lo Statuto comunale così come adottato con deliberazione del Consiglio comunale n. 52 del 11/11/2002 e particolarmente l'art. 21 in materia di competenze della Giunta comunale;
- la deliberazione del Consiglio comunale **n. 5 del 26/02/2019** con la quale si approvava il bilancio di previsione pluriennale 2019/2021 e il D.U.P. (documento unico di programmazione) per il triennio 2019/2021;
- la deliberazione della Giunta comunale **n. 52 del 27/03/2019** con la quale si assegnavano ai responsabili di servizio le quote di bilancio ai sensi dell'art. 46 comma 5 della L.R. 7/12/1998 n. 54 e dell'art. 169 del D.Lgs. 267/2000;

VISTO altresì:

- il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio, competente per materia, in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 33, comma 3 dello Statuto Comunale;
- il parere di legittimità espresso dal Segretario Comunale, ai sensi dell'art. 49bis, comma 1 della Legge Regionale 7 dicembre 1998, n. 54 e ai sensi dell'art. 9, lettera d), della legge regionale 19 agosto 1998 n. 46 così come sostituito dall'art. 6 comma 1 della L.R. n. 14 in data 09.04.2010;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese, per alzata di mano;

DELIBERA

1. DI ESPRIMERE l'indirizzo politico di procedere alla demolizione e ricostruzione *ex novo* dell'edificio scolastico, in ragione delle considerazioni esplicitate in premessa, salvaguardando, sin dalla fase progettuale, l'esigenza di minimizzazione dei costi;
2. DI ADERIRE alla richiesta di risoluzione ai sensi dell'art. 107, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 avanzata da Bertini Aosta S.r.l. con lettera datata 5/8/2019 e, per l'effetto, di dare atto dell'intervenuta risoluzione per mutuo dissenso, senza indennità a carico del Comune di Valtournenche, del contratto d'appalto relativo ai "lavori di adeguamento strutturale antisismico e la messa a norma antincendio della scuola media in frazione Cretaz del Comune di Valtournenche" stipulato in data 31/8/2017, repertorio n. 575;
3. DI AVVIARE nei confronti dell'Operatore economico Sitec Engineering S.r.l. con sede legale in Aosta, Via Federico Chabod, n. 44 il procedimento volto alla risoluzione del contratto d'appalto relativo ai servizi di direzione dei lavori e di coordinamento della sicurezza in fase esecutiva relativi agli interventi di adeguamento strutturale antisismico e di messa a norma antincendio, dando mandato al Responsabile unico del procedimento di adottare gli adempimenti partecipativi necessari e riservando ogni decisione in esito all'instaurando contraddittorio con l'interessato;
4. DI FARE SALVA ogni azione e iniziativa conseguenti ai fatti ed alle circostanze evidenziati nel preambolo della presente deliberazione.

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

COMUNE | COMMUNE



VALTOURNENCHE

Regione Autonoma Valle d'Aosta

Région Autonome Vallée d'Aoste

Il Sindaco

MAQUIGNAZ JEAN ANTOINE

Il Segretario Comunale

Dott.ssa MACHET CRISTINA