

DELIBERA N. 16 DEL 16/06/2022

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: PROPOSTA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO, AI SENSI DELL'ART. 183, COMMA 15 E SEGUENTI, DEL D.LGS 50/2016, PER IL SERVIZIO DI ENERGIA TERMICA, OLTRE ALLA PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RIQUALIFICAZIONE ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI IMPIANTI A SERVIZIO DEGLI EDIFICI DI COMPETENZA DEL COMUNE DI VALTOURNENCHE - APPROVAZIONE PROGETTO DI FATTIBILITA' ECONOMICA - DICHIARAZIONE DI FATTIBILITA' E DI PUBBLICO INTERESSE.

L'anno 2022 addì 16 del mese di giugno alle ore 09:00 nella sala del Consiglio comunale, presso la sede comunale, convocato per **CONVOCAZIONE DEL SINDACO**, con avvisi scritti ai sensi di regolamento, in sessione STRAORDINARIA.

Sotto la presidenza di MAQUIGNAZ JEAN ANTOINE

Sono intervenuti i seguenti Consiglieri:

NOMINATIVO	INCARICO	PRESENZA
MAQUIGNAZ JEAN ANTOINE	Sindaco	Presente
MAQUIGNAZ NICOLE	Vice Sindaco	Presente
CICCO ELISA MAILA	Assessore	Presente
PASCARELLA RINO	Assessore	Assente
VALLET LUCA	Assessore	Presente
VUILLERMOZ CHANTAL	Assessore	Presente
BRUNODET LOREDANA	Consigliere	Assente
COLONNA ILARIA MARIA	Consigliere	Presente
DAUDRY TIZIANA	Consigliere	Presente
FOURNIER GIUSEPPE ABELE	Consigliere	Presente
GORRET STEFANO	Consigliere	Assente
MISSIAGLIA JESSY	Consigliere	Presente
PESSION CHANTAL	Consigliere	Assente
STINGHEL MATTEO	Consigliere	Assente

Totale Presenti: 9

Totale Assenti: 5

Assiste alla seduta il Segretario Comunale, REY RENÉ.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta esponendo l'oggetto suindicato, essendo all'ordine del giorno.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
PREDISPOSTA DA: Ufficio Lavori Pubblici

Oggetto: PROPOSTA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO, AI SENSI DELL'ART. 183, COMMA 15 E SEGUENTI, DEL D.LGS 50/2016, PER IL SERVIZIO DI ENERGIA TERMICA, OLTRE ALLA PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RIQUALIFICAZIONE ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI IMPIANTI A SERVIZIO DEGLI EDIFICI DI COMPETENZA DEL COMUNE DI VALTOURNENCHE - APPROVAZIONE PROGETTO DI FATTIBILITA' ECONOMICA - DICHIARAZIONE DI FATTIBILITA' E DI PUBBLICO INTERESSE.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTI:

- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*);
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 (*Nuove norme in materia di di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*);
- il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 (*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*);
- la Legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 (*Sistema delle autonomie della Valle d'Aosta*) e, particolarmente, l'art. 21 in materia di competenze del Consiglio comunale;
- la Legge regionale 6 agosto 2007, n. 19 (*Nuove disposizioni in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*);
- la Legge regionale 23 luglio 2010, n. 22 (*Nuova disciplina dell'organizzazione dell'Amministrazione regionale e degli enti del comparto unico della Valle d'Aosta.*) e, in particolare, gli articoli 3 (*Funzioni della direzione politico-amministrativa*) e 4 (*Funzioni della direzione amministrativa*);
- lo Statuto comunale, nel testo vigente e, particolarmente, l'art. 12 in materia di competenze del Consiglio comunale;

PREMESSO che:

- con nota del 14/01/2022 n. 561 di protocollo la Siram S.p.A., con sede in Milano, via Anna Maria Mozzoni, n. 12, CF/P.Iva 08786190150, ha trasmesso al Comune di Valtournenche il progetto di fattibilità tecnico-economica per l'intervento in oggetto, redatto secondo i criteri di cui all'art. 183, comma 15, del D.lgs. 50/2016;
- rispetto a tale proposta il Comune ha avviato l'attività di analisi della sostenibilità e di verifica dell'interesse pubblico dell'operazione;



- il termine stabilito dall'art. 183, comma 15, per l'analisi della proposta da parte del Comune è stato posposto in data 30/04/2022 sulla base dell'assenso prestato dall'operatore economico;
- con determinazione n. 101 del 23/03/2022, a firma del Responsabile del procedimento, è stato incaricato l'Ing. Luca Cretaz per l'Analisi della progettazione;
- con determinazione n. 102 del 23/03/2022, a firma del Responsabile del procedimento, sono stati incaricati la dott.ssa Adele Siciliano per l'analisi economico-finanziaria e l'avv. Rosario Scalise per l'analisi giuridica;
- in data 04/05/2022 (prot. n.5830) è stato trasmesso dal soggetto verificatore, Ing. Luca Cretaz con studio in Pont-Saint-Martin, il rapporto finale di verifica ai fini della validazione ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 50/2016;
- in data 04/05/2022 (prot. n.5831) è stata trasmessa dalla dott.ssa Adele Siciliano l'analisi della sostenibilità economico-finanziaria;
- sulla base delle indicate analisi e del supporto legale al RUP, in data 26 aprile 2022 si è tenuto un incontro (online) tra l'operatore, il RUP ed i soggetti individuati a titolo di supporto al RUP, al fine di chiarire alcuni aspetti inerenti alla proposta;
- l'art. 183, comma 15, del D.lgs. 50/2016, espressamente prevede che *“gli operatori economici possono presentare alle amministrazioni aggiudicatrici proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori pubblici o di lavori di pubblica utilità. La proposta contiene un progetto di fattibilità, una bozza di convenzione, il piano economico-finanziario asseverato da uno dei soggetti di cui al comma 9, primo periodo, e la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione. L'amministrazione aggiudicatrice valuta, entro il termine perentorio di tre mesi, la fattibilità della proposta. A tal fine l'amministrazione aggiudicatrice può invitare il proponente ad apportare al progetto di fattibilità le modifiche necessarie per la sua approvazione.”*;
- la proposta rientra nella fattispecie di cui all'art. 183, comma 15, del D.lgs 50/2016, che ha introdotto nell'ambito normativo nazionale un quadro strutturato di regole per la definizione ed attuazione di contratti di partenariato pubblico privato;
- l'art. 3, comma 1, lett. e), del D. Lgs. 50/2016, definisce tale contratto come *“il contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto con il quale una o più stazioni appaltanti conferiscono a uno o più operatori economici per un periodo determinato in funzione della durata dell'ammortamento dell'investimento o delle modalità di finanziamento fissate, un complesso di attività consistenti nella realizzazione, trasformazione, manutenzione e gestione operativa di un'opera in cambio della sua disponibilità, o del suo sfruttamento economico, o della fornitura di un servizio connesso all'utilizzo dell'opera stessa, con assunzione di rischio secondo modalità individuate nel contratto, da parte dell'operatore.”*;
- elemento particolarmente rilevante, specificato nel medesimo passaggio, è che ai contratti di partenariato pubblico-privato si applicano, per i soli profili di tutela della finanza pubblica, i contenuti delle decisioni Eurostat;
- tale precisazione è fondamentale per la scelta di un'Amministrazione di ricorrere al partenariato in quanto, laddove la realizzazione di un'opera pubblica possa rientrare nel suddetto schema contrattuale, le ricadute contabili sul bilancio dell'ente locale risultano maggiormente sostenibili in termini di rispetto dei vincoli di finanza pubblica;
- la proposta presentata da Siram S.p.A. costituisce, quindi, l'avvio della prima fase della Finanza di progetto, quale istanza di parte;
- la proposta consiste nella gestione del calore, nella manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti termici nei fabbricati di proprietà comunale nonché nella progettazione ed esecuzione degli interventi di messa a norma e di ammodernamento tecnologico e funzionale di alcuni impianti ai fini dell'efficientamento energetico, con interventi volti alla riduzione dei consumi e delle emissioni delle varie centrali termiche;



- oltre all'investimento per la progettazione e l'esecuzione degli interventi di messa a norma e di ammodernamento tecnologico e funzionale degli impianti, finalizzato al conseguimento del risparmio energetico ed alla manutenzione a carico del concessionario per un periodo di anni 20 (venti), la proposta prevede:
 - Sostituzione di alcuni generatori di calore esistenti con nuovi generatori a condensazione;
 - Metanizzazione ove possibile;
 - Implementazione/aggiornamento di alcuni sistemi di regolazione e TLC;
 - Comandi termostatici su alcuni terminali di distribuzione del calore;
 - Coibentazione pareti a cappotto e/o su intercapedine su alcuni importanti fabbricati;
 - Coibentazione del solaio verso l'esterno e verso ambiente non riscaldato su alcuni importanti fabbricati;
 - Sostituzione di serramenti su alcuni importanti fabbricati;
 - Installazione di un sistema di recupero del calore in PdC nel fabbricato Polifunzionale di Valtournenche;
 - Installazione/riqualificazione UTA Edificio/impianto nel fabbricato Polifunzionale di Valtournenche;

PRECISATO che il proponente, all'atto della presentazione e con successive integrazioni, ha presentato i seguenti documenti/elaborati:

1. PRESENTAZIONE DELLA PROPOSTA

- 1.1 Elenco elaborati
- 1.2 Autodichiarazione relativa al possesso dei requisiti di ordine speciale
- 1.3 Autodichiarazione relativa ai requisiti di ordine generale
- 1.4 Attestazione SOA (copia conforme)
- 1.5 Certificazioni di qualità (copia conforme)
- 1.6 Documento di identità del sottoscrittore e procura in copia conforme all'originale

2. PROGETTO DI FATTIBILITA' TECNICA ED ECONOMICA

- 2.1 Relazione illustrativa generale
- 2.2 Relazione di prefattibilità
- 2.3 Relazione al progetto di efficientamento
- 2.4 Calcolo sommario della spesa
- 2.5 Prime indicazioni e disposizioni per la stesura dei piani di sicurezza
- 2.6 Elaborati grafici
- 2.7 Cronoprogramma dei lavori

3. SPECIFICAZIONE DELLE CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E DELLA GESTIONE

- 3.1 Progetto di gestione
- 3.1.1 Piano di misura e verifica

4. CONVENZIONE

- 4.1 Bozza di convenzione
- 4.2 Indicatori di performance
- 4.3 Matrice dei rischi

5. PIANO ECONOMICO E FINANZIARIO

- 5.1 Piano economico e finanziario asseverato / Relazione al PEF

- 5.2 Criteri di adeguamento e di revisione del canone
- 5.3 Dichiarazione relativa alle spese sostenute per la predisposizione della proposta e dell'offerta
- 6. CAUZIONI
 - 6.1 Dichiarazione relativa alle cauzioni
 - 6.2 Cauzione provvisoria di cui all'articolo 93 del D.Lgs. n. 50/2016

EVIDENZIATO che l'Amministrazione comunale ritiene imprescindibile la collaborazione pubblico-privato nella realizzazione di opere pubbliche e/o di pubblica utilità, nel rispetto dei principi di sussidiarietà e di contenimento della spesa pubblica;

VISTI il rapporto finale di verifica ai fini della validazione ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 50/2016, trasmesso dal soggetto verificatore Ing. Luca Cretaz con studio in Pont-Saint-Martin, e l'analisi effettuata dalla dott.ssa Adele Siciliano in merito alla sostenibilità economico-finanziaria;

VISTA la relazione a firma del dott. Rey René in qualità di Responsabile del procedimento, ad oggetto *"PROPOSTA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO, AI SENSI DELL'ART. 183, COMMA 15 E SEGUENTI, DEL D.Lgs 50/2016, PER IL SERVIZIO DI ENERGIA TERMICA, OLTRE ALLA PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RIQUALIFICAZIONE ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI IMPIANTI A SERVIZIO DEGLI EDIFICI DI COMPETENZA DEL COMUNE DI VALTOURNENCHE - Relazione Istruttoria di ammissibilità della Proposta"*;

EVIDENZIATO che il proponente intende farsi carico di investimenti su proprietà comunali per l'efficientamento energetico per un importo complessivo di € 2,664,645,00 oltre IVA, che saranno rimborsati dal Comune nel canone annuo comprendente anche i costi della gestione del calore (così come da Piano economico-finanziario);

CONSIDERATO che il ricorso alla proposta di PPP (Public Private Partnership) per l'intervento in esame può essere ritenuto conveniente in rapporto alla verifica positiva del trasferimento in capo al partner privato proponente del rischio di costruzione e del rischio di disponibilità;

RITENUTO che nulla osti in merito alla sussistenza dei presupposti di legge per la dichiarazione della fattibilità della proposta di partenariato, ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs. 50/2016;

VISTO il D.P.R 207/2010 (*Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.lgs. 163/2006*), per quanto ancora in vigore;

VISTI inoltre:

- il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio competente per materia in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 33, comma 3, dello Statuto comunale;
- il parere favorevole espresso dal Responsabile dell'Area contabile in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa, nell'ambito dei principi di gestione del bilancio per l'effettuazione delle spese, ai sensi degli articoli 183 e 184 del T.U. 18 agosto 2000, n 267, dell'art.

49bis, comma 2, della Legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 e del vigente Regolamento comunale di contabilità;

- il parere di legittimità espresso dal Segretario comunale, ai sensi dell'art. 49bis, comma 1, della Legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 e ai sensi dell'art. 9, lettera d), della Legge regionale 19 agosto 1998, n. 4,6 così come sostituito dall'art. 6, comma 1, della L. R. 14/2010;

Procedutosi a votazione per scrutinio palese, mediante alzata di mano, che dà il seguente risultato:

Votanti: 9

Favorevoli: 9

Contrari: -

Astenuti: -

DELIBERA

Per le ragioni espresse in premessa e integralmente richiamate, le quali costituiscono parte integrante e sostanziale del presente deliberato:

DI APPROVARE le premesse del presente atto, con particolare riferimento agli elementi motivazionali;

DI APPROVARE la proposta di partenariato in oggetto, ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs. 50/2016, presentata da SIRAM SPA e composta dagli elaborati in premessa descritti, che non vengono allegati alla presente deliberazione per motivi legati alle dimensioni dei file ma vengono depositati agli atti presso l'ufficio tecnico comunale;

DI APPROVARE il rapporto finale di verifica ai fini della validazione, ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 50/2016, trasmesso in data dal soggetto verificatore, Ing. Luca Cretaz con studio in Pont-Saint-Martin, e l'analisi della sostenibilità economica finanziaria effettuata dalla dott.ssa Adele Siciliano;

DI APPROVARE la relazione a firma del dott. Rey René, in qualità di Responsabile del procedimento, ad oggetto "*PROPOSTA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO, AI SENSI DELL'ART. 183, COMMA 15 E SEGUENTI, DEL D.Lgs 50/2016, PER IL SERVIZIO DI ENERGIA TERMICA, OLTRE ALLA PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RIQUALIFICAZIONE ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI IMPIANTI A SERVIZIO DEGLI EDIFICI DI COMPETENZA DEL COMUNE DI VALTOURNENCHE - Relazione Istruttoria di ammissibilità della Proposta*";



DI DARE ATTO che il ricorso alla Proposta di Finanza per l'intervento di cui all'oggetto può essere ritenuto conveniente in rapporto alla verifica positiva del trasferimento in capo al partner privato proponente del rischio di costruzione e del rischio di disponibilità;

DI APPROVARE la proposta di Progetto di Finanza presentata con nota prot. n. 561 del 14/01/2022 da Siram s.p.a. con sede in Milano, via Anna Maria Mozzoni, n. 12, CF/P.Iva 08786190150, ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs 50/2016, ad oggetto *“Affidamento della Concessione avente ad oggetto IL SERVIZIO DI ENERGIA TERMICA, OLTRE ALLA PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RIQUALIFICAZIONE ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI IMPIANTI A SERVIZIO DEGLI EDIFICI DI COMPETENZA DEL COMUNE DI VALTOURNENCHE”*;

DI APPROVARE il relativo progetto di fattibilità tecnico-economica;

DI DICHIARARE la fattibilità ed il pubblico interesse della proposta, composta dai seguenti elaborati:

1. PRESENTAZIONE DELLA PROPOSTA

- 1.1 Elenco elaborati
- 1.2 Autodichiarazione relativa al possesso dei requisiti di ordine speciale
- 1.3 Autodichiarazione relativa ai requisiti di ordine generale
- 1.4 Attestazione SOA (copia conforme)
- 1.5 Certificazioni di qualità (copia conforme)
- 1.6 Documento di identità del sottoscrittore e procura in copia conforme all'originale

2. PROGETTO DI FATTIBILITA' TECNICA ED ECONOMICA

- 2.1 Relazione illustrativa generale
- 2.2 Relazione di prefattibilità
- 2.3 Relazione al progetto di efficientamento
- 2.4 Calcolo sommario della spesa
- 2.5 Prime indicazioni e disposizioni per la stesura dei piani di sicurezza
- 2.6 Elaborati grafici
- 2.7 Cronoprogramma dei lavori

3. SPECIFICAZIONE DELLE CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E DELLA GESTIONE

- 3.1 Progetto di gestione
- 3.1.1 Piano di misura e verifica

4. CONVENZIONE

- 4.1 Bozza di convenzione
- 4.2 Indicatori di performance
- 4.3 Matrice dei rischi

5. PIANO ECONOMICO E FINANZIARIO

- 5.1 Piano economico e finanziario asseverato / Relazione al PEF
- 5.2 Criteri di adeguamento e di revisione del canone
- 5.3 Dichiarazione relativa alle spese sostenute per la predisposizione della proposta e dell'offerta

6. CAUZIONI

- 6.1 Dichiarazione relativa alle cauzioni
- 6.2 Cauzione provvisoria di cui all'articolo 93 del D.Lgs. n. 50/2016



DI DARE ATTO che gli elaborati presentati in forma cartacea sono consultabili presso il Comune secondo le modalità vigenti in materia di accesso agli atti;

DI INDIVIDUARE la stessa ditta SIRAM s.p.a.. con sede in Milano, via Anna Maria Mozzoni, n. 12, CF/P.Iva 08786190150, quale “*promotore*” ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs 50/2016;

DI INSERIRE l'intervento di cui all'oggetto nel Programma biennale dei servizi 2022-2023, gestione 2023;

DI DARE ATTO che l'intervento suddetto dovrà essere inserito anche nei successivi programmi biennali;

DI DARE ATTO che il promotore godrà del diritto di prelazione ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs. 50/2016;

DI AFFIDARE al Responsabile del Servizio tecnico-manutentivo la procedura di finanza di progetto secondo le modalità di cui all'art. 183, comma 15, del D.lgs 50/2016 e, quindi, di procedere all'espletamento di gara mediante procedura aperta con offerta economicamente più vantaggiosa per la selezione del concessionario, attribuendo al proponente il diritto di prelazione in ordine all'aggiudicazione della gara;

DI AFFIDARE al Responsabile del Servizio tecnico-manutentivo gli adempimenti di cui all'art. 21 del Codice dei contratti pubblici.

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco

MAQUIGNAZ JEAN ANTOINE

Il Segretario Comunale

Dott. REY RENÉ