

DELIBERA N. 41 DEL 28/04/2023

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Oggetto: ADESIONE AL PROGETTO INVA-SIEL - SOLUZIONE SOFTWARE IN MODALITA' SAAS INSTALLATA IN CLOUD SU DATA CENTER UNICO REGIONALE A SUPPORTO DEI PROCESSI AMMINISTRATIVI E GESTIONALI DEGLI ENTI LOCALI VALDOSTANI - DETERMINAZIONI IN MERITO.

L'anno 2023 addì 28 del mese di aprile alle ore 11:00 nella sala della Giunta, presso la Sede comunale, convocato per **CONVOCAZIONE DEL SINDACO**

Sotto la presidenza di MAQUIGNAZ JEAN ANTOINE

Sono intervenuti i seguenti Assessori:

MAQUIGNAZ JEAN ANTOINE	Sindaco	Presente
MAQUIGNAZ NICOLE	Vice Sindaco	Presente
CICCO ELISA MAILA	Assessore	Presente
PASCARELLA RINO	Assessore	Presente
VALLET LUCA	Assessore	Presente
VUILLERMOZ CHANTAL	Assessore	Presente

Totale Presenti: 6

Totale Assenti: 0

Assiste alla seduta il Segretario Comunale, REY RENÉ.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta esponendo l'oggetto suindicato, essendo all'ordine del giorno.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE
PREDISPOSTA DA: Area Amministrativa

Oggetto: ADESIONE PROGETTO INVA-SIEL - SOLUZIONE SOFTWARE IN MODALITA' SAAS INSTALLATA IN CLOUD SU DATA CENTER UNICO REGIONALE A SUPPORTO DEI PROCESSI AMMINISTRATIVI E GESTIONALI DEGLI ENTI LOCALI VALDOSTANI - DETERMINAZIONI IN MERITO.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTI i seguenti provvedimenti :

- la deliberazione n. 134 del 20 dicembre 2021, ad oggetto “*Atto di indirizzo per l'affidamento dei servizi in cloud fruibili attraverso interfaccia web per il servizio informativo dei Comuni del comprensorio dell'Unité Mont-Cervin e della stessa Unité*”, con cui la Giunta dell'Unité des Communes valdôtaines Mont-Cervin, ha approvato la Convenzione quadro tra la medesima Unité e la società Inva spa per la gestione del servizio clou;
- la determinazione n.203 del 09 febbraio 2022, dell'Unité des Communes valdôtaines Mont-Cervin, ad oggetto: “*Servizi in Cloud e servizio di assistenza tecnica per Unité Mont Cervin e comuni del comprensorio: determina a contrarre*”;

VISTI inoltre:

- l'aggiornamento 2022-2024 del Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione, così come approvato dall'AGID (Agenzia per l'Italia Digitale);
- le linee guida nel tempo emanate dall'AGID in materia di digitalizzazione della Pubblica Amministrazione;
- il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 (*Codice dell'amministrazione digitale*), dove è stabilito che lo Stato, le Regioni e le autonomie locali assicurano la disponibilità, la gestione, l'accesso, la trasmissione, la conservazione e la fruibilità dell'informazione in modalità digitale e si organizzano e agiscono a tale fine utilizzando, con le modalità più appropriate e nel modo più adeguato al soddisfacimento degli interessi degli utenti, le tecnologie dell'informazione e della comunicazione;

EVIDENZIATE, in particolare, le seguenti disposizioni del CAD:

- l'articolo 40, che testualmente recita: “*Le pubbliche amministrazioni formano gli originali dei propri documenti, inclusi quelli inerenti ad albi, elenchi e pubblici registri, con mezzi informatici secondo le disposizioni di cui al presente codice e alle Linee guida*”;
- l'articolo 41, che testualmente recita: “*Le pubbliche amministrazioni gestiscono i procedimenti amministrativi utilizzando le tecnologie dell'informazione e della comunicazione. Per ciascun procedimento amministrativo di loro competenza, esse forniscono gli opportuni servizi di interoperabilità o integrazione, ai sensi di quanto previsto dagli articoli 12 e 64-bis*”;
- l'articolo 68, che testualmente recita: “*Le pubbliche amministrazioni acquisiscono programmi informatici o parti di essi nel rispetto dei principi di economicità e di efficienza, tutela degli investimenti, riuso e neutralità tecnologica, a seguito di una valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico tra le seguenti soluzioni disponibili sul mercato*”;

CONSIDERATO che occorre avvalersi di una soluzione software completa, di ultima generazione, attivabile con la formula SAAS (software as a service), nel rispetto delle più recenti linee guida in materia, e installata non più su server locale ma direttamente sul Data Center Unico Regionale, in linea con le attività di migrazione al cloud dei dati della PA locali previste dall'Investimento 1.2 “*Abilitazione al Cloud per le PA Locali – Comuni*” finanziato con i fondi PNRR a cui ha aderito il Comune di Valtournenche, risultando destinatario di apposito finanziamento come da decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

VISTO l'art. 3, comma 1, lett. b) della L.r. 81/1987, così come novellato dall'art. 12, comma 1, della L.r. 19 dicembre 2014, n. 13., che attribuisce alla società INVA S.p.A. le funzioni di centrale unica di committenza regionale (CUC) ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge finanziaria 2007);

EVIDENZIATO che:

- INVA S.p.a. è una società a totale capitale pubblico costituita con Legge regionale 17 agosto 1987, n. 81, a preminente partecipazione della Regione Autonoma Valle d'Aosta, operante nel settore dello sviluppo dell'informatica;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 21 in data 07/05/2013 il Comune di Valtournenche ha aderito alla Società per azioni IN.VA. S.p.A.
- ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. a), della L.r. 81/1987 IN.VA. S.p.A. ha nell'oggetto sociale “*l'attività di realizzazione e gestione del sistema informativo (...) anche ai fini dello sviluppo di nuove tecnologie dell'informazione e della comunicazione per renderle fruibili ai cittadini nei rapporti con le pubbliche amministrazioni*”;
- nell'ambito della propria mission aziendale, sopra definita, IN.VA. S.p.A. ha implementato il progetto INVA-SIEL al servizio degli enti locali valdostani;
- come specificato nella nota della società INVA S.p.a. (prot. 9267/18), indirizzata agli enti soci in data 28/09/2018 ed avente ad oggetto “*Informativa sull'In house providing, in relazione al requisito del c.d. - controllo analogo congiunto- e alla sua applicazione*”, gli enti soci di INVA SpA, anche se titolari unicamente di una singola quota del valore nominale di € 500,00 (pari allo 0,01%), possono legittimamente e legalmente affidare incarichi in house alla scrivente società essendo soddisfatti tutti i requisiti legali che la escludono dall'applicabilità del Codice ai sensi dell'art. 5, comma 4, essendo rispettata anche la norma del controllo analogo congiunto nei termini legalmente oggi vigenti (...);

RILEVATO che:

- IN.VA. S.p.A., al fine di supportare il processo di trasformazione al digitale del territorio valdostano, in coerenza con i principi guida del piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione, ha bandito un'apposita gara per l'affidamento di un accordo quadro per la fornitura, manutenzione e assistenza di una soluzione software in logica private cloud e per i relativi servizi applicativi da erogare in modalità SAAS agli enti locali della Valle d'Aosta (procedura aperta n. 004156/2020 – offerta economicamente più vantaggiosa – miglior rapporto qualità/prezzo), al fine di mettere a disposizione degli Enti Locali una soluzione che consenta di informatizzare i processi amministrativi e gestionali, di implementare il paradigma cloud nelle PA e di promuovere l'erogazione dei servizi in modalità di condivisione (shared services);



- IN.VA. S.p.A ha stipulato un accordo quadro sino al 31/12/2030 con il fornitore Maggioli Informatica s.p.a., aggiudicatario della soluzione software denominata “Sicraweb”, per la gestione dei processi amministrativi e gestionali degli enti locali;
- IN.VA. S.p.A può affiancare il comune nel percorso di transizione al digitale mediante l’informatizzazione completa dei procedimenti;
- la Società INVA S.p.a. ha selezionato, mediante procedura di gara aperta, un prodotto di mercato che risponde alle esigenze degli Enti Locali valdostani aggregandone il fabbisogno e beneficiando pertanto di economie di scala;
- la verifica della congruità coi prezzi di mercato è garantita dal fatto che la CUC ha bandito una procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.lgs 50/2016;
- l’iniziativa progettuale in parola, denominata INVA-SIEL, promossa e condotta da INVA in accordo con il CELVA e la Regione Valle d’Aosta, è stata orientata sia a sgravare e semplificare gli Enti da tutti gli adempimenti di e-procurement sia, nel contempo, a rendere disponibile una soluzione unica e condivisa tra tutti gli Enti della Valle d’Aosta, con evidenti benefici in termini di qualità dei servizi, economicità, governo delle evoluzioni, omogeneità, aggregazione dei servizi comunali;
- nella scelta di metodi e strumenti è stata data la massima priorità alla riduzione dell’impatto per gli EELL nella migrazione su cloud e, ove possibile, si sono create le condizioni per favorire percorsi di migrazioni ben codificati e industrializzabili come il re-platform (si veda il manuale di abilitazione al cloud – AgID, marzo 2020);
- la soluzione verrà attivata presso il Data Center Unico Regionale (DCUR), che risulta qualificato per ospitare i sistemi degli Enti Pubblici della Regione e risponde ad elevati standard di sicurezza, riservatezza e qualità prestazionali, in quanto INVA risulta qualificata da AGID come Cloud Service Provider (CSP di tipo C che permette di erogare tutti i tipi di servizio SAAS, PAAS, IAAS);
- il DCUR rientra in un accordo siglato da Agid con la Regione Autonoma Valle d’Aosta, mirato all’attuazione di interventi che contribuiscono sia a favorire e accelerare la trasformazione digitale del sistema informativo della Regione, anche con il coinvolgimento degli Enti pubblici territoriali, sia a promuovere lo sviluppo della società dell’informazione per migliorare la qualità di vita dei cittadini;
- rientrare in questi percorsi consente ad INVA di promuovere e attivare il trasferimento su cloud di un maggior numero di enti con un costante controllo di tempi e qualità e consente altresì, grazie all’accordo con Maggioli, sia di valorizzare investimenti e infrastrutture esistenti in maniera rapida ed efficace sia di sfruttare i percorsi di migrazione (re-platform) grazie alla presenza di soluzioni già installate on premises presso gli Enti Locali valdostani, sia di uniformare, pertanto, gli strumenti informatici e le procedure anche ai fini di una semplificazione per i servizi associati ;
- l’adesione alla piattaforma applicativa fornita da Maggioli, dedicata by design al cloud e caratterizzata da modularità e flessibilità, permette l’integrazione nativa di gran parte delle componenti della soluzione proposta in ambito di interoperabilità con altri sistemi a livello nazionale, regionale e locale (SIOPE+, PagoPA, ANPR, Portale della Trasparenza, Fines, SCT, etc.).
- INVA, come sopra specificato, è Società in-house della maggioranza dei Comuni della Valle d’Aosta, i quali possono dunque procedere con affidamenti diretti, ai sensi della vigente normativa;
- la gara indetta dalla società in house INVA comprende la fornitura, la manutenzione e l’assistenza di una soluzione software in logica Private Cloud che verrà installata presso il Data Center Unico Regionale di INVA S.p.a.;

- i relativi servizi applicativi saranno erogati in modalità Software As A Service (SAAS) agli Enti Locali;
- la piattaforma Sicraweb, fornita da Maggioli Informatica, è qualificata SAAS ed è presente nel marketplace Cloud della PA;
- INVA S.p.a. gestirà direttamente il contratto con il fornitore aggiudicatario della gara e si occuperà del coordinamento tecnico di tutta la fornitura e dei relativi livelli di servizio;
- INVA S.p.a. avvierà un piano di formazione on site e da remoto affinché vengano acquisite le competenze operative necessarie per l'utilizzo degli applicativi da parte degli operatori dell'Ente;

PRECISATO che:

- occorre implementare e modernizzare la gestione dei sistemi informatici del Comune di Valtournenche per rispondere in maniera sempre più incisiva alla necessità di miglioramento dei servizi, di trasparenza dell'azione amministrativa e di potenziamento dei supporti conoscitivi delle decisioni pubbliche, in un'ottica generale di contenimento dei costi dell'azione amministrativa;
- si rende inoltre indispensabile facilitare agli uffici l'utilizzo di applicativi informatici, integrati tra loro, in grado di interloquire per lo scambio di informazioni ed assicurare l'ottimizzazione d'uso;

EVIDENZIATA la necessità di migrare i propri sistemi informativi, attualmente distribuiti su più fornitori e, quindi, non interconnessi tra di loro, verso un unico sistema informativo integrato, con l'intento di semplificare l'azione amministrativa e conseguire una considerevole riduzione in termini di costi di gestione, assistenza e manutenzione degli applicativi;

RITENUTO pertanto opportuno aderire alla soluzione software INVA-SIEL, promossa da INVA S.p.a. in accordo con il CELVA e la Regione Valle d'Aosta;

VISTI:

- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*);
- la Legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 (*Sistema delle autonomie in Valle d'Aosta*) e, particolarmente l'art. 23 in materia di competenze della Giunta comunale;
- la Legge regionale 6 agosto 2007, n. 19 (*Nuove disposizioni in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*);
- la Legge regionale 23 luglio 2010, n. 22 (*Nuova disciplina dell'organizzazione dell'Amministrazione regionale e degli enti del comparto unico della Valle d'Aosta.*) e, in particolare, gli articoli 3 (*Funzioni della direzione politico-amministrativa*) e 4 (*Funzioni della direzione amministrativa*);
- lo Statuto comunale, nel testo vigente, con particolare riferimento all'art. 21 in materia di competenze della Giunta comunale;
- la deliberazione di Consiglio comunale, **n. 12 del 29/03/2023**, con la quale si approvavano il bilancio pluriennale di previsione e il D.U.P.S. (documento unico di programmazione semplificato) per il triennio 2023/2025;
- la deliberazione di Giunta comunale **n. 31 del 16/03/2022**, con la quale si assegnavano ai responsabili di servizio le quote di bilancio ai sensi dell'art. 46, comma 5, della L. R. 7/12/199,8 n. 54 e dell'art. 169 del D.Lgs. 267/2000;

VISTI altresì:

- il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio, competente per materia, in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 33, comma 3 dello Statuto Comunale;
- il parere favorevole espresso dal Responsabile dell'Area contabile in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa, nell'ambito dei principi di gestione del bilancio per l'effettuazione delle spese, ai sensi degli articoli 183 e 184 del T.U. 18 agosto 2000, n 267, dell'art. 49bis, comma 2, della Legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 e del vigente Regolamento comunale di contabilità;
- il parere di legittimità espresso dal Segretario comunale ai sensi dell'art. 49bis, comma 1, della Legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 e ai sensi dell'art. 9, lettera d), della Legge regionale 19 agosto 1998, n. 46, così come sostituito dall'art. 6, comma 1, della L. R. 14/2010;

Ad unanimità di voti favorevoli espressi in forma palese,

DELIBERA

Per le motivazioni di fatto e di diritto sopra esposte, che qui si intendono riportate e trascritte per far parte integrante e sostanziale del presente atto

DI APPROVARE la proposta di deliberazione facendone proprie le motivazioni ed il dispositivo;

DI ADERIRE al progetto INVA-SIEL, promosso da INVA S.p.a. con sede in Brissogne (P.IVA00521690073), in accordo con il CELVA e la Regione autonoma Valle d'Aosta, finalizzato all'adozione di una soluzione informatica web-nativa e Software As A Service (SAAS), unica e condivisa tra tutti gli Enti della Valle d'Aosta;

DI DEMANDARE agli uffici preposti la predisposizione di tutti gli atti necessari e conseguenti al presente provvedimento;

DI TRASMETTERE la presente deliberazione agli uffici interessati, per i provvedimenti di loro competenza.

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco
MAQUIGNAZ JEAN ANTOINE

Il Segretario Comunale
Dott. REY RENÉ