

**Area Servizi S.C.T.C. (sociale-cultura-turismo-commercio)**

\*\*\*\*\*

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Proposta n. 04 639/2023

Responsabile Istruttoria  
NEAGU MIRELA

**Determina n. 237 del 18/07/2023**

**Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO ALLA PARTECIPATA INVA SPA PER LA FORNITURA DI SOLUZIONE SOFTWARE IN LOGICA PRIVATE CLOUD E RELATIVI SERVIZI APPLICATIVI - INVA SIEL.**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

**RICHIAMATI:**

- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*) e, in particolare, l'art. 183 in materia di "Impegno di spesa";
- il D.lgs 23 giugno 2011, n. 118 (*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 marzo 2009, n. 42*) e, in particolare, il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2) che, tra l'altro, disciplina le modalità ed i limiti di assunzione dell'impegno di spesa;
  - la Legge 7 agosto 1990, n. 241 (*Nuove norme in materia di di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*);
  - la Legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 (*Sistema delle autonomie in Valle d'Aosta*) e, particolarmente, l'art. 46 in materia di organizzazione degli uffici e del personale;
  - la Legge regionale 6 agosto 2007, n. 19 (*Nuove disposizioni in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*);
  - il Regolamento comunale generale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 76 del 27/07/2016;
  - il Regolamento comunale di contabilità, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 4 del 09/01/2019;
  - la deliberazione di Consiglio comunale n. 12 del 29/03/2023, con la quale si approvavano il bilancio di previsione pluriennale di previsione e il D.U.P.S. (documento unico di programmazione semplificato) per il triennio 2023/2025;
  - la deliberazione della Giunta comunale n. 35 del 28/04/2023, con la qual si assegnavano ai responsabili di servizio le quote di bilancio ai sensi dell'art. 46, comma 5, della L.,R. 7/12/1998, n. 54 e dell'art. 169 del D.lgs. 267/2000;

- la deliberazione n. 41 del 28/04/2023, ad oggetto: “*Adesione progetto inva-siel – soluzione software in cloud su data center unico regionale a supporto dei processi amministrativi e gestionali degli enti locali valdostani- determinazioni in merito*”, integralmente richiamata per costituire parte integrante e sostanziale del presente atto;

EVIDENZIATA la necessità, anche nel rispetto del principio di rotazione, di migrare i sistemi informativi in uso al Comune di Valtournenche, che sono attualmente distribuiti su più fornitori e, quindi, non interconnessi tra di loro, verso un unico sistema informativo integrato, al fine di semplificare l’azione amministrativa e conseguire una considerevole riduzione in termini di costi di gestione, assistenza e manutenzione degli applicativi;

PRECISATO che:

- occorre implementare e modernizzare la gestione dei sistemi informatici del Comune di Valtournenche per rispondere in maniera sempre più incisiva alla necessità di miglioramento dei servizi, di trasparenza dell’azione amministrativa e di potenziamento dei supporti conoscitivi delle decisioni pubbliche, in un’ottica generale di contenimento dei costi dell’azione amministrativa;
- si rende inoltre indispensabile facilitare agli uffici l’utilizzo di applicativi informatici, integrati tra loro, in grado di interloquire per lo scambio di informazioni ed assicurare l’ottimizzazione d’uso;

CONSIDERATO che occorre avvalersi di una soluzione software completa, di ultima generazione, attivabile con la formula SAAS (software as a service), nel rispetto delle più recenti linee guida in materia, e installata non più su server locale ma direttamente sul Data Center Unico Regionale, in linea con le attività di migrazione al cloud dei dati della PA locali previste dall’Investimento 1.2 “*Abilitazione al Cloud per le PA Locali – Comuni*”, finanziato con i fondi PNRR, a cui ha aderito il Comune di Valtournenche risultando destinatario di apposito finanziamento come da decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

CONSIDERATO inoltre che l’INVA spa, con propria determinazione n. 297 del 15 luglio 2021, ha aggiudicato definitivamente la fornitura dei software gestionali a favore del concorrente RTI Costituendo Maggioli S.p.A. (Mandataria) - C.F. 06188330150, con sede in Santarcangelo di Romagna (47822 RN) - Via del Carpino, 8, APKappa Srl (Mandante) –C.F. 08543640158, con sede in Milano (20149 MI) – Via F. Albani, 21, Al maviva – The Italian Innovation Company S.p.A. in breve Al maviva S.p.A. (Mandante) – C.F. 08450891000, con sede in Roma (00137 RM) – Via di Casal Boccone, 188/90;

PRECISATO che la soluzione software proposta è installata presso il Data Center Unico Regionale con licenza d’uso illimitata per l’intera validità della fornitura;

EVIDENZIATO che:

- la gara indetta dalla società in house INVA spa comprende la fornitura, manutenzione e assistenza di una soluzione software in logica Private Cloud che verrà installata presso il Data Center Unico Regionale di IN.VA. S.p.A. e i relativi servizi applicativi saranno erogati in modalità SoftwareAs A Service (SAAS) agli Enti Locali;
- il Data Center Unico Regionale (DCUR) rientra in un accordo siglato da Agid con la Regione Autonoma Valle d’Aosta, che punta all’attuazione di interventi finalizzati sia a favorire e accelerare la trasformazione digitale del sistema informativo della Regione, anche con il coinvolgimento degli Enti pubblici territoriali, sia a promuovere lo sviluppo della società dell’informazione per migliorare la qualità di vita dei cittadini;
- la piattaforma Sicraweb è qualificata SAAS ed è presente nel marketplace Cloud della PA;

- INVVA spa ha selezionato, attraverso una gara, un prodotto di mercato che risponde alle esigenze degli Enti Locali;
- la gara ha aggregato il fabbisogno di tutti gli Enti Locali e pertanto si realizza un beneficio in termini di economie di scala;
- l'iniziativa sgrava gli Enti dal gestire in autonomia una procedura di gara per l'adozione di una soluzione di gestione del Sistema Informativo;
- INVVA spa è Società in-house di tutti i Comuni della Valle d'Aosta, che possono procedere con affidamenti in house, su cui si esercita il controllo analogo;
- la soluzione consente di uniformare gli strumenti informatici e le procedure anche ai fini di una semplificazione dei servizi associati e della mobilità del personale tra gli Enti, facilitando le operazioni tra le singole amministrazioni;
- INVVA spa gestirà il contratto con il fornitore aggiudicatario della gara e il coordinamento tecnico di tutta la fornitura nonché dei relativi livelli di servizio;

EVIDENZIATO che l'iniziativa di INVVA spa, in accordo con il CELVA e la Regione autonoma Valle d'Aosta, è stata orientata sia a semplificare e a sgravare gli Enti da tutti gli adempimenti di procurement sia, nel contempo, a rendere disponibile una soluzione unica e condivisa tra tutti gli Enti della Regione autonoma Valle d'Aosta, con gli evidenti benefici in termini di qualità dei servizi, economicità, governo delle evoluzioni, mobilità, aggregazione dei servizi comunali;

SOTTOLINEATO il ruolo di INVVA spa in qualità di "Soggetto aggregatore" ai sensi dell'art. 9, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito in legge 23 giugno 2024, n. 89, di cui gli Enti pubblici devono necessariamente avvalersi per determinati acquisti definiti dalla normativa, compresi gli acquisti di tecnologie digitali;

CONSIDERATO che la scelta dell'adesione al progetto INVVA-SIEL, in luogo del ricorso al mercato, è motivata dalle seguenti circostanze:

- INVVA spa. agisce e opera nell'interesse esclusivo degli enti pubblici soci, che la controllano e esercitano sulla stessa un controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture e, pertanto, gli affidamenti da parte dell'Ente ad INVVA spa. rientrano all'interno dello schema giuridico e organizzativo del tipo in house providing;
- INVVA spa è sempre tenuta all'osservanza della disciplina sulle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici per l'acquisizione dei beni e dei servizi e lavori di cui necessita per l'esecuzione delle attività affidategli dagli Enti convenzionati, incluso l'obbligo di osservare la normativa relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari quando affida appalti a terzi;
- i servizi strumentali ad alto rilievo tecnologico che INVVA spa fornisce ai suoi soci, senza i quali gli stessi soci non potrebbero svolgere con la dovuta efficienza, efficacia e innovazione la propria azione, sono sempre funzionali e strumentali al miglior perseguimento degli scopi pubblici;
- INVVA spa., attraverso l'azione coordinata delle risorse infrastrutturali informatiche, delle telecomunicazioni e delle risorse umane appositamente dotate di elevate professionalità e competenza, garantisce un'efficace azione di gestione ed evoluzione dei sistemi informativi dei soci che rivestono particolare trasversalità, superando i confini amministrativi dei singoli;
- INVVA Spa possiede i requisiti soggettivi funzionali al raggiungimento degli obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità del servizio, idonei a garantire benefici per la collettività e di seguito riportati:
  - benefici per la collettività: "INVVA. dispone di una elevata conoscenza del contesto economico, culturale e sociale del territorio - maturata nell'erogazione di servizi rivolti alle istituzioni e alle imprese, di servizi ai cittadini (contact center), integrati con i sistemi informativi progettati e/o sviluppati da INVVA. medesima - che consente a questa di offrire servizi non basati

su meri criteri di redditività dell'investimento ma adattati al tessuto locale, con una profondità di azione e un'aderenza ai bisogni superiori rispetto a servizi generalisti offerti dal mercato",

◦ obiettivi di universalità e socialità: "Sono insiti nella realizzazione di un sistema informativo pubblico, inteso come l'insieme delle risorse professionali, tecniche ed applicative che consentono il funzionamento e l'evoluzione dei sistemi e dei processi rivolti agli operatori della pubblica amministrazione, ai cittadini e alle imprese. Con l'integrazione dei diversi piani di settore presso le pubbliche amministrazioni locali, con lo sviluppo di progettualità comuni, nonché attraverso l'acquisizione di quote in INVA spa da parte dei Comuni, il concetto di universalità si applica all'intero comparto della pubblica amministrazione locale, costituendo opportunità di sviluppo di un sistema informativo pubblico integrato coerente con gli indirizzi nazionali, a vantaggio dell'efficienza della PA locale ma anche a beneficio dell'intera collettività;

EVIDENZIATO che IN.VA. S.p.A ha stipulato un accordo quadro valido sino al 31/12/2030 con il fornitore Maggioli Informatica s.p.a., aggiudicatario della soluzione software denominata "Sicraweb", per la gestione dei processi amministrativi e gestionali degli enti locali;

EVIDENZIATO altresì che:

- INVA S.p.a. gestirà direttamente il contratto con il fornitore aggiudicatario della gara e si occuperà del coordinamento tecnico di tutta la fornitura e dei relativi livelli di servizio;
- INVA S.p.a. avvierà un piano di formazione on site e da remoto, affinché vengano acquisite le competenze operative necessarie per l'utilizzo degli applicativi da parte degli operatori dell'Ente;

VISTO il D.lgs. 31/03/2023, n. 36 (*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n.78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*);

PRESO ATTO dell'offerta pervenuta in data 29/05/2023 al prot. 6392 da INVA spa per la fornitura della soluzione software in logica private cloud e relativi servizi applicativi (INVASIEL), che, per l'anno 2023, ammonta ad € 33.168,40 (IVA esclusa) così ripartiti:

- Componente una- tantum- impianto, formazione e avviamento: € 18.798,00 (IVA esclusa);
- Componente a consumo: 80 ore/uomo on site (costo orario € 45,63) per € 3.650,40 (IVA esclusa) oltre a 80 ore/uomo da remoto (costo orario € 36,50) per € 2.920,00 (IVA esclusa);
- Componente continuativa a canone- Canone annuo di utilizzo: € 7.800,00 (IVA esclusa);

SPECIFICATO che l'offerta di cui sopra comprende la configurazione degli applicativi in modo da renderli utilizzabili dal personale dell'Ente nonché la conversione e il recupero dati dagli applicativi utilizzati in precedenza dall'Amministrazione, ovvero SISCOM: Area Amministrativa, Edilizia Privata e Demografici-Stato Civile-Elettorale e ADS: Area Amministrativa Atti/Protocollo e Area Finanziaria-Contabile;

VISTE le disposizioni dettate:

- dalla legge 13 agosto 2010, n. 136 (*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*), con particolare riferimento all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari relativi a contratti pubblici di lavori, forniture e servizi;
- dal D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*);

VISTO il parere favorevole espresso dal Responsabile dell'Area contabile in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa, nell'ambito dei principi di gestione del bilancio per l'effettuazione delle spese, ai sensi degli articoli 183 e 184 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267, dell'art. 49bis, comma 2, della Legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 e del vigente Regolamento comunale di contabilità;

## **DETERMINA**

Per le motivazioni di fatto e di diritto sopra esposte, che qui si intendono riportate e trascritte per far parte integrante e sostanziale del presente atto:

DI AFFIDARE alla società INVA spa con sede a Brissogne (AO) in località L'Île Blonde n. 5, P.IVA 00521690073, la fornitura della soluzione software in logica private cloud e relativi servizi applicativi fino al 31/12/2030, in coincidenza della scadenza dell'accordo quadro stipulato tra IN.VA. S.p.A e il fornitore Maggioli Informatica s.p.a.;

DI DARE ATTO che:

1. per l'anno 2023 il corrispettivo ammonta ad € 33.168,40 (IVA esclusa) così ripartito:
  - Componente una- tantum- impianto, formazione e avviamento: € 18.798,00 (IVA esclusa);
  - Componente a consumo: 80 ore/uomo on site (costo orario € 45,63) per € 3.650,40 (IVA esclusa) + 80 ore/uomo da remoto (costo orario € 36,50) per € 2.920,00 (IVA esclusa);
  - Componente continuativa a canone- Canone annuo di utilizzo: € 7.800,00 (IVA esclusa);
2. l'offerta comprende la configurazione degli applicativi in modo da renderli utilizzabili dal personale dell'Ente nonché la conversione e il recupero dati dagli applicativi utilizzati in precedenza dall'Amministrazione, ovvero SISCOM: Area Amministrativa, Edilizia Privata e Demografici-Stato Civile-Elettorale e ADS: Area Amministrativa Atti/Protocollo e Area Finanziaria-Contabile;

DI IMPEGNARE contabilmente a favore di INVA spa l'importo di € 40.464,96 (IVA inclusa) nel bilancio pluriennale di previsione per il triennio 2023/2025, esercizio finanziario 2023, imputando tale importo come di seguito specificato:

MISSIONE 01 PROGRAMMA 08 PDCF U.1.03.02.19.999 CAP. 1201 ART. 14

DI DEMANDARE a successivi atti gli impegni di spesa per la componente continuativa a canone (conteggiata in base al numero di abitanti del Comune allo stato attuale), tenendo conto che per i successivi anni, fino al 2025, potrà venire attribuita una fascia migliorativa in base al numero di enti aderenti e dal 2026 il canone applicato non subirà più variazioni fino allo scadere del servizio (31/12/2030);

DI DARE ATTO che:

- gli affidamenti diretti a società in house rientrano tra le fattispecie escluse dall'obbligo di richiesta del codice identificativo di gara- CIG- ai fini della tracciabilità;
- il pagamento del servizio verrà effettuato, previa verifica dell'esatto adempimento del medesimo, esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge 136/2010, a fronte di fatturazione elettronica indirizzata al codice IPA del Comune di Valtournenche **UFA7JG**;

DI DARE ATTO inoltre che:

- il responsabile del presente procedimento, ai sensi di legge, è il sottoscritto in qualità di Segretario comunale, ai sensi dell'art. 46, commi da 3 a 6, della L. R. 54/1998;
- ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D.lgs. 267/2000, il programma dei pagamenti qui definito è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
- ai sensi dell'art. 6bis della Legge 241/1990, dell'art. 6bis della L. R. 19/2007 e del Codice di comportamento dei dipendenti degli enti di cui all'art. 1, comma 1, della L. R. 22/2010, non sussistono conflitti d'interesse con il soggetto destinatario del presente provvedimento;

DI TRASMETTERE il presente provvedimento:

- agli uffici competenti, per la corretta esecuzione di quanto qui disposto;
- al soggetto destinatario del presente provvedimento, per opportuna conoscenza e in ottemperanza all'art. 191, comma 1, del D.lgs. n.267/2000;

DI RENDERE NOTO che, ai sensi dell'art. 3, comma 4, della legge 07.08.1990, n° 241, avverso il presente provvedimento è ammesso:

- ricorso alla stessa Autorità che ha emanato il provvedimento, per l'eventuale auto-annullamento nell'esercizio dei poteri di autotutela;
- ricorso giurisdizionale al TAR di Aosta, ai sensi dell'art. 120, comma 5, del D.lgs. 104/2010, entro 30 giorni dalla pubblicazione del presente provvedimento;
- ricorso straordinario al Capo dello Stato, per i motivi di legittimità rientranti nella giurisdizione del giudice amministrativo, entro 120 giorni dalla notificazione o dalla piena conoscenza del presente provvedimento, ai sensi degli articoli 8 e 9 del D.P.R. 1199/1971.

**Sottoscritta dal Responsabile  
(REY RENE')  
con firma digitale**